



Kontaktperson
Förvaltningsjuridiska enheten
Anna-Britt D. Adell
010-2241203 (9.00-12.00)
skane@lansstyrelsen.se

Örkelljunga kommun
kommunkontor@orkelljunga.se

Anmälan av kommuns beslut om lokala ordningsföreskrifter; nu fråga om upphävande

Beslut

Länsstyrelsen upphäver föreskriften i 7 § andra stycket i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Örkelljunga kommun, beslutade av kommunfullmäktige den 26 april 2021.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige i Örkelljunga kommun beslutade den 26 april 2021, KF §24, om revidering av lokal ordningsstadga avseende reglering av störande ljud från högtalaranläggningar. Beslutet innebär att ett nytt, andra stycke införs i 7 § om buller. Föreskriften i det nya stycket har följande lydelse.

Utsändning från högtalaranläggning av tal och/eller musik med så hög volym att det uppenbart stör den allmänna ordningen på offentlig plats eller i bostadsområden får inte ske någonstans i kommunen utan polismyndighetens tillstånd.

Kommunen har anmält beslutet till Länsstyrelsen. Av beslutet framgår bland annat att synpunkter inkommit från lokalpolisen om att problemet med personer som spelar hög musik, framförallt från sina bilhögtalaranläggningar, är svårt för Polisen att komma åt med nuvarande lagstiftning och att det därför efterfrågas en reglering i de lokala ordningsföreskrifterna som skulle kunna ge Polisen större befogenheter.

Motivering till beslutet

Kommunens rätt att meddela föreskrifter enligt ordningslagen innebär att de föreskrifter som beslutas måste ha till syfte att upprätthålla ordningen i kommunen eller delar av den. Vidare ska reglerna ha till syfte att komma till rätta med eller förebygga någon typ av störning i det offentliga rummet.



Beträffande lokala ordningsföreskrifter som förbjuder störande buller uttalas i förarbetena till ordningslagen att sådana föreskrifter i framtiden endast bör förekomma i de fall då de störningar som föreskriften avser att förebygga mera direkt riktar sig mot eller skulle drabba trafikanter på en offentlig plats och sålunda inte torde kunna utfärdas i syfte att i första hand freda de omkringboendes nattro. (Se prop 1992/93:210 s 144.) Syftet med föreskriften i 7 § andra stycket synes i första hand vara att komma till rätta med buller i form av hög musik från bilar som stör boende. Mot denna bakgrund gör Länsstyrelsen bedömningen att föreskriften inte ryms inom vad som avses i ordningslagen.

Vidare ska föreskrifter användas för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Föreskriften i 7 § andra stycket gäller även "bostadsområden" (område som huvudsakligen är bebyggt med bostadshus) i vilka det i och för sig kan förekomma en del områden som utgör offentlig plats, men även områden som inte utgör offentlig plats. Även i detta avseende strider föreskriften således mot ordningslagen.

Föreskriften gäller vidare i hela kommunen. Lokala ordningsföreskrifter får inte ges ett större geografiskt tillämpningsområde än vad som är påkallat (se prop 1992/93:210 s 142). Området måste begränsas till de områden där störningen utgör eller kan antas utgöra ett problem. Föreskriften i 7 § andra stycket får därför anses ha alltför stort geografisk utbredning.

En föreskrift ska vara utformad på ett sådant sätt att det är möjligt att tillämpa den. Föreskrifterna måste således formuleras så att allmänheten kan förstå deras innebörd och de som övervakar efterlevnaden kan avgöra när föreskrifterna följs respektive överträds, särskilt då en överträdelse kan leda till penningböter, vilket en överträdelse av 7 § i den lokala ordningsstadgan för Örkelljunga kommun gör enligt 14 § i stadgan. En fråga som komplicerar övervakningen är vem som ska anses ansvarig för störande ljud från till exempel en anläggning i en bil. Föreskriften kommer därför vara svår att använda.

Sammanfattningsvis finner Länsstyrelsen att det nya stycket i 7 § i den lokala ordningsstadgan för Örkelljunga kommun strider mot ordningslagen och därför ska upphävas.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun får meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. (3 kap 8 § ordningslagen [1993:1617].)



Föreskrifter enligt 8--11 §§ (ordningslagen) får inte angå förhållanden som är reglerade i denna lag eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt.

Föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obehövade inskränkningar i den enskildes frihet. (3 kap 12 § ordningslagen.)

Kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva föreskrifter som avses i 1 kap. 2 § andra stycket eller i 8 eller 9 § eller 10 § första stycket andra meningen i detta kapitel skall omedelbart anmälas till länsstyrelsen.

Länsstyrelsen skall upphäva en föreskrift som strider mot denna lag. Länsstyrelsens beslut om upphävande skall fattas inom tre veckor från den dag kommunens beslut anmälts till länsstyrelsen.

Om det behövs längre tid för prövningen, får tiden förlängas till högst två månader. Om tiden förlängs skall länsstyrelsen inom treveckorstiden besluta om tillfälligt upphävande för den tid som prövningen pågår. (3 kap 13 § ordningslagen.)

Information

Kopia av beslutet kommer att översändas med post med begäran om anslag på kommunens anslagstavla.

Ni kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsassessorn Ulf Andersson med länsassessorn Anna-Britt Adell som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Kopia:

Kommunjuristen Jesper Bokefors, via e-post



Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Ni kan överklaga beslutet

Om ni inte är nöjda med länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Hur överklagar vi beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Skåne antingen via e-post; skane@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ert överklagande ska innehålla

- vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer,
- hur ni vill att beslutet ska ändras, samt
- varför ni anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- person- eller organisationsnummer,
- telefonnummer där ni kan nå dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det),
- e-postadress, och
- annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer er överklagan så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från er samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta länsstyrelsen via e-post, skane@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-224 10 00. Ange diarienummer 19345-2021.