



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13 Kommunstyrelsen

Tid och plats	2021-01-13 - Kommunhuset via länk klockan 13.30 -15.00.		
Beslutande	Christian Larsson (M) - ordförande Niclas Bengtsson (SD) - andre vice ordförande Clas Engström (KD) - tjänstgörande ersättare Thomas Bjertner (S) - ledamot Tommy Brorsson - ledamot, Martin Gustafsson (C) - ledamot Arne Silfvergren (S) - ledamot, Tomas Nilsson (C) - ledamot Per-Uno Nilsson (M) - ledamot, Michael Bengtsson (SD) - ledamot Anneli Eskilandersson (SD) - ledamot		
Övriga deltagande	Stefan Svensson, SD, Veronika Kronnäs, MP, Annika Jönsson, M, Andreas Johansson, C, Emily Haydari, SD, ersättare Kenth Svensson, kommunsekreterare, sekreterare Stefan Christensson, kommunchef Mikael Strömbäck, mark- och exploateringsingenjör, § 1		
Justering			
Justerare	Niclas Bengtsson		
Plats och tid	Kommunhuset 2021-01-15, klockan 14.00		
Justerade paragrafer	§§ 1 - 11		
Underskrifter			
Sekreterare Kenth Svensson		
Ordförande Christian Larsson		
Justerare Niclas Bengtsson		
<hr/>			
	ANSLAG		
	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Örskelljunga kommuns digitala anslagstavla på www.orkelljunga.se .		
Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2021-01-13		
Datum för anslag	2021-01-19	Datum för nedtagande	2021-02-12
Förvaringsplats för protokoll	Kommunkansliet		
<hr/>			



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

Innehållsförteckning

KS § 1	Markanvisningsavtal - Tomtmark berörande delar av fastigheterna Fagerhult 1:69 och Killhult 3:49 - Frode Laursen AB - Avtalsuppsägning	3 - 5
KS § 2	Information från ekonomichefen	6
KS § 3	Information från kommunchefen	7
KS § 4	Information om Covid 19	8
KS § 5	Besvarande av motion S och MP - Ge ungdomarna möjlighet att sprida guldkant på de särskilda boendena	9 - 11
KS § 6	Besvarande av motion, SD - Lokalt förbud mot tiggeri i Örskelljunga kommun	12 - 21
KS § 7	Intern kontrollplan 2021 för kommunstyrelsens verksamhet	22 - 23
KS § 8	Revisionens förstudie om socialnämnden styrning och ledning, ekonomistyrning och rapportering, interna kontroll, samt risker och hot mot verksamheten	24 - 25
KS § 9	Redovisning av motioner vars beredning inte avslutats 2020	26
KS § 10	Nyårsgåva till Årsarbetare och frekvent använda Timanställda i Örskelljunga kommun	27 - 28
KS § 11	Detaljplan för del av Örskelljunga 156:1 "Svetsaren 1"	29 - 30

KS § 1 KLK.2019.499 253

Markanvisningsavtal - Tomtmark berörande delar av fastigheterna Fagerhult 1:69 och Killhult 3:49 - Frode Laursen AB - Avtalsuppsägning

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar uppdra åt ordföranden Christian Larsson att godkänna ansökan om avtalsuppsägningen med Frode Laursen AB avseende tomtmark berörande delar av fastigheterna Fagerhult 1:69 och Killhult 3:49.

Beskrivning av ärendet

Bolaget Frode Laursen AB har kommit in med begäran om att få förvärva tomtmark inom industriområdet belägen vid E4:an vid Skånes Fagerhult. Begäran avser ett markområde som omfattar 139 500 m² utgörande en del av den resurs kommunen har på orten för verksamhetsetableringar.

Nuvarande förutsättningar stödjer inte de behov bolaget har och är beredda att tillträda;

- Gällande detaljplan medger inte fullt ut önskat tomtbehov
- Området ligger i oförädlad råmarksskick.
- Fastighetsindelningen stämmer inte med önskat tomtobjekt

För att uppnå det objekt som bolaget är villigt att fullfölja till köp krävs det att olika åtgärder genomförs. Det kan uppnås genom att parterna tecknar ett markanvisningsavtal där fördelning av ansvar och kostnader för åtgärderna överenskomms med den tydliga målsättningen att uppnå ett köplart objekt.

Förslag till markanvisningsavtal har tagits fram i dialog med bolaget.

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutar 2020-01-27, § 3 enhälligt godkänna föreslaget avtal gällande markanvisning och ge samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att fullfölja upprättandet samt inleda de åtgärder som krävs för att Örkelljunga kommun ska uppfylla sina avtalsåtaganden gentemot Frode Laursen AB.



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13 Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige uppdrar åt samhällsbyggnadsnämnden att inleda process i syfte att uppnå ny detaljplan för området. I enlighet med markanvisningsavtalet ska ett särskilt planavtal upprättas för att lägga fast kostnadsansvaret för exploatören.

Avtalsuppsägning

Mark- och exploateringsingenjör Mikael Strömbäck meddelar följande:

Örkelljunga kommun och bolaget Frode Laursen AB upprättade 2020-03-03 ett markanvisningsavtal gällande industritomtmark i Skånes Fagerhult. Avsikten har varit att undersöka förutsättningar för att uppnå ett byggklart tomtobjekt som i nästa steg skulle förvärfvas av bolaget.

Undersöknings- och projekteringsarbeten har på olika sätt vidtagits från bägge parter efter det att avtalet träffades. Systemhandlingar har tagits fram som redogör för de tekniska utföranden samt kostnader för dessa åtgärder. Fastighetsvärdering har också utförts av auktoriserat bolag som ger besked om marknadsvärden för tomtmark i det aktuella området. Utifrån dessa indata har kalkyl gjorts för att klarlägga ekonomiska konsekvenserna för Örkelljunga kommun i det fall avtalet fullföljs.

Det anges i avtalet att om markgenomförande innebär kostnader som inte kan försvaras med samhällsekonomiska hänsyn utgör det grund för att häva avtalet. Bedömningen har blivit att Örkelljunga kommun inte kan fullfölja avtalet med de hänsyn som kommunen är skyldig att uppfylla.

Parterna träffades 2020-09-01 vid möte där Frode Laursen AB fick ta del av de underlag som tagits fram av och på kommunens uppdrag. Bolaget fick besked att Örkelljunga kommun inte från sin sida kan fullfölja det som har avtalats. Möjligheten till omförhandling erbjöds som i så fall skulle innebära ökade kostnader för bolaget. Beskedet vid mötet från bolagets företrädare blev att de ville få tidsutrymme att överväga om att ändå fullfölja projektet med ett omförhandlat ökat kostnadsansvar.

Frode Laursen AB meddelade per telefon 2020-10-01 att de för sin del inte kan fullfölja projektet med den ökade kostnadsnivå som kan befaras. Bolaget har från sin sida sänt in avtalsuppsägning som kom in 2020-12-04.



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskottet har beslutat inbjuda mark- och exploateringsingenjör Mikael Strömbäck för information i ärendet vid kommunstyrelsens sammanträde 2021-01-13.

Kommunstyrelsens behandling

Mikael Strömbäck lämnar utförlig information i ärendet.

Beslutsunderlag

Protokoll 2020-12-16 - KSAU § 291

Tjänsteskrivelse- Avtalsuppsägning

Markanvisningsavtal (2020-03-03)

Avtalsuppsägning- Från motparten

Protokoll 2020-01-27 - KF §3

Expedieras till:

Christian Larsson

Mikael Strömbäck



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

KS § 2 KLK.2021.4 0

Information från ekonomichefen

Kommunstyrelsen beslutar

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen från Stefan Christensson till handlingarna.

Bakgrund

Kommunchef Stefan Christensson informerar om kommunens bokslutsarbete och pågående arbete med internbudgetar.



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

KS § 3 KLK.2021.5 0

Information från kommunchefen

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen från Stefan Christensson till handlingarna.

Bakgrund

Kommunchef Stefan Christensson informerar om Jesper Bokefors anställning som kommunjurist och ansvarig för upphandlingsfrågor. Tidigare avtal med Ängelholms kommun om upphandlingsfrågor upphör därmed. Ingela Ström kommer att tjänstgöra som förändringsstrateg.



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

KS § 4 KLK.2021.7 0

Information om Covid 19

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen från Stefan Christensson till handlingarna.

Bakgrund

Kommunchef Stefan Christensson informerar om kommunens situation vad avser Covid 19. Det finns en ökad smittspridning bland invånare i Skåne. Konsekvenserna av Covid 19 för Näringslivet i kommunen verkar enligt förfrågan vara tillfredsställande. Det finns idag inga smittade inom vården vad gäller dels personal, dels brukare.



KS § 5 KLK.2020.153 104

Besvarande av motion S och MP - Ge ungdomarna
 möjlighet att sprida guldkant på de särskilda boendena

Kommunstyrelsens förslag

**Kommunfullmäktige beslutar att som yttrande över motionen
 översända socialnämndens yttranden.**

Kommunfullmäktige beslutar därmed bifalla motionen.

Bakgrund

Den Rödgröna gruppen i Örkelljunga har via Veronica Kronnäs, MP, Birgit Svensson, MP, Thomas Bjertner, S, Christer Olsson, S, Ingemar Svensson, S, Gert Ljunggren, S, Patric Carlsson, S, Tyrone Stebner, S, Arne Silfvergren, S, Tommy Håkansson, S, och Leif Svensson, S, inlämnat en motion enligt följande:

Den femte december 2019 hade HD/NST ett reportage om ungdomar i Klippans kommun som satte guldkant på de äldres vardag. Med lovord båda av de äldre men även av ungdomarna som utförde uppgiften.

De kan anställas vissa timmar per vecka. Där de då dels får ett första jobb dels en inblick i ett yrke som kommer kräva en hel del personal framöver. Då är det av allas intresse om vi kan få de yngre intresserade av vår dyrkena.

Tänk om det varje vecka kommer en ungdom några timmar till ett särskilt boende och gör trevliga saker tillsammans med de boende. Till exempel läsa tidningen ihop, högläsning ur vald bok, bakning, spel, någon passande lek osv.

Vi yrkar med hänvisning till ovanstående att det ges möjlighet för ungdomar att sprida guldkant för de boende på kommunens särskilda boenden och att det undersöks om kommunen själv anställer eller det ska upphandlas.

Kommunfullmäktige har beslutat överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar remittera motionen till socialnämnden för yttrande senast till arbetsutskottets sammanträde 2020-09-09.



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13 Kommunstyrelsen

Socialnämnden 2020-09-01

Socialnämnden föreslår att motionen ska bifallas.

Av socialnämndens beredning framgår att biträdande förvaltningschefen överlämnat ett verksamhetsförslag från företaget Ung Omsorg. Underlaget beskriver hur Ung Omsorgs verksamhet fungerar. Det finns även en kostnadsberäkning i underlaget. Enligt kostnadsberäkningen är uppstartskostnaden första året 54 400 kronor. Den årliga kostnaden är 143 400 kronor för Södergården och 71 700 kronor för Tallgården. Alla summor är exklusive moms.

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar återremittera ärendet till socialnämnden för besvarande av hur nämndens förslag till hantering av motionen ska finansieras. Svar önskas senast till arbetsutskottets sammanträde 2020-12-16.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar

att svara kommunstyrelsens arbetsutskott enligt följande:
Om kommunfullmäktige bifaller motionen är uppdraget till socialförvaltningen att dels avsätta medel till ändamålet i förslaget till internbudget för 2021, dels att undersöka om det finns möjligheter till extern finansiering.

Kommunstyrelsens behandling

Yrkanden

Thomas Bjertner och Arne Silfvergren yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut, vilket godkännes.



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Protokoll 2020-12-16 - KSAU § 289

Motion -Ge ungdomarna möjlighet att sprida guldkant på de särskilda boendena.

Protokoll 2020-09-16 - KSAU § 209

Protokoll 2020-09-01 - SN § 112

Verksamhetsförslag från Ung Omsorg

Protokoll 2020-12-01 - SN § 151

Expedieras till:

Kommunfullmäktige



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

KS § 6 KLK.2018.641 228

Besvarande av motion, SD - Lokalt förbud mot tiggeri i Örkelljunga kommun

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar

att bifalla motionen så att Örkelljunga kommun inför förbud mot passiv penninginsamling (tiggeri).

att förbudet införs genom en uppdatering av Örkelljunga kommuns lokala ordningsstadga. Uppdateringen innebär ett införande av ett tredje stycke i nuvarande § 8 samt två kartor enligt bilaga A som lyder:

Passiv insamling av pengar (tiggeri) får ej ske inom de områden som framgår av bilaga A.

att nuvarande karta i ordningsstadgan gällande förbud mot alkoholhaltiga drycker får namn bilaga B.

att Kommunledningsförvaltningen ges i uppdrag att anmäla ändringen av den lokala ordningsstadgan till Länsstyrelsen i enlighet med 3 kap. 13 § ordningslagen.

Mot beslutet **reserverar sig** Clas Engström, Thomas Bjertner, Martin Gustafsson, Arne Silfvergren och Tomas Nilsson.

Bakgrund

Sverigedemokraterna genom Niclas Bengtsson förordar ett nationellt tiggeriförbud, men då det är osäkert om och i så fall när ett sådant förbud kan införas, bör kommunen föregå med gott exempel och snarast införa ett förbud mot tiggeri i kommunen. Det har varit oklart om ett lokalt tiggeriförbud strider mot lagen, men efter Vellinge kommun fått grönt ljus av högsta förvaltningsdomstolen, för att införa ett tiggeriförbud på avgränsade platser, är det alltså tillåtet.

Nu bör Örkelljunga följa deras exempel och snarast införa ett liknande förbud. Problemen med tiggeri är många, inte minst att med tanke på hur tiggarna utnyttjas av kriminella ligor, men även bilden av samhället och den upplevda otryggheten för invånarna.



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

Förslagsvis sätts tiggeriförbudet för Örkelljunga centrum och runt samtliga affärer i kommunen, så att konsumenter kan besöka våra affärer utan att uppleva obehag från mer eller mindre påstridiga tiggare. Med anledning av ovanstående yrkar vi Sverigedemokrater följande:

Att snarast Införa ett tiggeriförbud i Örkelljunga kommun.

Kommunfullmäktige har beslutat överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har beslutat att remittera motionen till kommunledningsförvaltningen för yttrande till arbetsutskottet senast 2019-09-11.

Yttrande från kommunchef Stefan Christensson

Mål 2018-2149 i Högsta förvaltningsdomstolen visar att det generellt sett inte finns något hinder mot ett införande av förbud mot passiv penninginsamling (tiggeri) på offentliga och allmänna platser. Enligt ordningslagen (1993: 1617), 1 kap 2 § jämställs offentlig plats med allmän plats. Enligt brottsbalken räknas butiker, restauranger, idrottsanläggningar m.m. som allmän plats under tider som dessa är öppna för allmänheten.

Det är viktigt att ta i beaktande att domen gäller ett konkret fall och att det vid ett eventuellt införande av ett tiggeriförbud på offentlig/allmän plats i Örkelljunga kommun är viktigt att införa ett förbud grundat på motsvarande principer och med motsvarande tillämpning som Vellinge har gjort om det ska gå att finna stöd för beslutet i det aktuella rättsfallet. Det innebär att ett eventuellt beslut bör:

- Ha tydligt syfte, t.ex. att förhindra ordningsstörning.
- Grundas på ett tillägg i ordningsstadgan.
- Innehålla en tydlig avgränsning, d.v.s. att förbudet begränsas geografiskt till att gälla särskilt angivna platser/områden i kommunen.
- Innehålla en tydlig skrivning om att förbudet gäller "passiv penninginsamling (tiggeri)."

Rättsläget

Vid utgången av november månad 2019 hade totalt sex svenska kommuner infört förbud mot tiggeri, medan två kommuner hade infört ett krav på tillstånd för tiggeri. Vellinge kommun var först ut med att förbjuda tiggeri på särskilt angivna områden genom ett beslut i Kommunfullmäktige den 20 september 2017. Ett beslut togs om ett tillägg i ordningsstadgan med förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) på särskilda angivna områden. Beslutet anmäldes till Länsstyrelsen Skåne i enlighet med 2 kap 13 § ordningslagen. Länsstyrelsen upphävde förbudet med hänvisning till att det inte framkommit att själva insamlingen av pengar orsakat ordningsstörningar.

Vellinge kommun överklagade ärendet till Förvaltningsrätten i Malmö, som avslog Vellinge kommuns överklagande avseende tiggeriförbud, med hänvisning till att Vellinge kommun inte kunnat visa att det med hänsyn till den allmänna ordningen var motiverat att införa ett förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri).

Vellinge kommun överklagade Förvaltningsrättens beslut till Kammarrätten. Kammarrätten instämde i Förvaltningsrättens beslut om att det inte påvisats att det med hänsyn tagen till den allmänna ordningen var motiverat att införa ett förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) på det sätt som Vellinge kommun hade beslutat. Vellinge kommun överklagade Kammarrättens beslut till Högsta förvaltningsdomstolen, som upphävde Kammarrättens dom, samt Förvaltningsrättens och Länsstyrelsens avgöranden om förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) vid särskilt angivna områden. I mål 2018-2149 fastställde Högsta förvaltningsdomstolen Vellinge kommuns beslut om förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) vid särskilt angivna områden.

Innebörden av Högsta förvaltningsdomstolens dom

Högsta förvaltningsdomstolens dom visar att förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) på offentlig och allmän plats är tillåten under vissa förutsättningar. Det är viktigt att påpeka att Högsta förvaltningsdomstolens dom gäller ett konkret fall, i det här fallet Vellinge kommuns beslut om förbud mot passiv penninginsamling (tiggeri) på särskilt angivna områden. För att det aktuella rättsfallet ska kunna vara vägledande för ett eventuellt förbud mot tiggeri i Örkelljunga kommun, är det viktigt att de för domen avgörande principerna även tillämpas vid ett eventuellt beslut om förbud mot tiggeri i Örkelljunga kommun.

Avgörande principer Högsta förvaltningsdomstolens dom

Frågan i målet gällde om en kommun får reglera så kallad passiv penninginsamling (tiggeri) genom lokala ordningsföreskrifter. Följande principer är av avgörande betydelse för den aktuella domen.

- Enligt 3 kap 8 § ordningslagen får regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Regeringen har bemyndigat kommunerna att meddela ordningsföreskrifter genom 1 § förordningen (1993:1617) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993: 1617).
- I 3 kap. 12 § ordningslagen anges bl.a. att ordningsföreskrifterna inte får lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.
- Av 3 kap 13 § framgår att kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva sådana föreskrifter som avses i 8 § omedelbart ska anmälas till länsstyrelsen och att länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot lagen.

I resonemanget kring domen anför Högsta förvaltningsdomstolen att kommunerna har erhållit ett öppet bemyndigande som inte begränsar de lokala ordningsföreskrifterna till visst innehåll, inte heller regleras vilken typ av föreskrifter, förbud, tillståndsplikt, anmälningsplikt o.s.v. som kan meddelas. Kommunernas föreskriftsrätt är dock inte utan begränsningar. Föreskrifterna måste ha ett visst syfte och får inte vara för långtgående, dessutom måste de vara tillräckligt tydliga i sin utformning.

Högsta förvaltningsdomstolen uttrycker tydligt att penninginsamling på offentlig plats utgör en sådan företeelse som får regleras genom lokala ordningsföreskrifter. I domen framgår det även att det inte krävs att kommunen ska kunna påvisa/styrka att insamlingen av pengar utgjort en störning för att den aktuella företeelsen ska få regleras. Det finns alltså inget krav på att en ordningsstörning ska ha inträffat för att kommunen ska kunna införa ett förbud mot passiv penninginsamling (tiggeri).

Högsta förvaltningsdomstolen för även ett resonemang om huruvida Vellinges förbud mot penninginsamling eventuellt varit för långtgående, men kommer fram till slutsatsen att så inte varit fallet. Detta på grund av att kommunen har avgränsat föreskriften om passiv penninginsamling till vissa särskilt angivna platser där det enligt kommunens mening uppstått eller kan komma att uppstå ordningsproblem.

Avslutningsvis för Högsta förvaltningsdomstolen även ett resonemang om huruvida kommunen gett bestämmelsen en tillräckligt tydlig utformning. Högsta förvaltningsdomstolen menar att det inte är givet hur passiv insamling av pengar ska skiljas från annan penninginsamling "insamling av pengar i bössor eller liknande" för vilket kommunen har föreskrivet tillståndspflicht. Högsta förvaltningsdomstolen anser dock att det genom tillägget "tiggeri" i föreskriften med tillräcklig tydlighet framgår vad som avses. I och med detta menar Högsta förvaltningsdomstolen att bestämmelsen getts en sådan utformning att den är möjlig att tillämpa.

Med stöd av ovanstående resonemang har Högsta förvaltningsdomstolen kommit till slutsatsen att Vellinge kommuns föreskrift inte strider mot ordningslagen och med detta som grund biföll domstolen Vellinge kommuns överklagan.

Arbetsutskottets förslag 2019-12-18, § 305

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår 2019-12-18 kommunstyrelsen att tillstyrka motionen.

Arbetsutskottets förslag 2020-02-19, § 50 till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar bifalla Niclas Bengtssons, SD, motion att snarast införa ett tiggeriförbud i Örkelljunga kommun.

Thomas Bjertner, S reserverar sig mot beslutet till förmån för yrkandet om avslag på motionen

Gunnar Edvardsson, KD, reserverar sig skriftligt mot beslutet enligt följande:

Motionen yrkar tydligt på att tiggeriförbud införs i hela kommunen utan att ange specifika platser.

Högsta förvaltningsdomstolen har i en dom, 2018-2149, med anledning av ett liknande ärende från Vellinge kommun fastslagit att ett tiggeriförbud inte kan gälla generellt för hela kommunen. Arbetsutskottets beslut strider mot högsta förvaltningsdomstolen dom och är därmed lagvidrigt.



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens förslag 2020-03-04, § 37

Kommunstyrelsen föreslår fullmäktige besluta avslå Niclas Bengtssons, SD, motion att snarast införa ett tiggeriförbud i Örkelljunga kommun.

Med Niclas Bengtssons bifallsyrkandet följde nedanstående **tilläggsyrkande** med anledning av kommunchefens yttrande:

Syftet med Lokalt förbud mot tiggeri är att förhindra ordningsstörning. Förbudet gäller "passiv penninginsamling (tiggeri)."

Den lokala ordningsstadgan kompletteras med tillägget ovan under punkt 8 Rubrik Insamling av pengar *samt Passiv penninginsamling (Tiggeri)*

Vidare anges

Området följer bilagan som anges under punkt 9 Förtäring av alkohol i Lokala ordningsstadgan. De yttre markeringarna avser hela gatan inklusive gångbanor.

Niclas Bengtsson, SD, Michael Bengtsson, SD, och Tommy Rosenquist, SD reserverar sig mot beslutet till förmån för yrkandet om bifall till motionen och framfört tilläggsyrkande.

Kommunfullmäktige 2020-09-28, § 74

Kommunfullmäktige beslutar i enlighet med Christer Unossons yrkande att återremittera ärendet till kommunstyrelsen för beredning enligt följande motivering:

Vi yrkar att ärendet återremitteras med anledning av att ärendet inte är tillräckligt utrett beträffande förbudets fysiska plats.

Vi hänvisar till HFD dom (Mål 2149-18). Domen baseras på ordningslagen, 1993:1617, som syftar att trygga ordningen och säkerheten på offentliga platser. Med offentlig plats avses bl. a gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för sitt ändamål. 1 kap. 2 § i ordningslagen definieras vad som är offentlig plats.

Om motionen skulle bifallas innebär det att Örkelljunga kommun inför tiggeriförbud på kvartersmark som vi inte har rådighet över. Det skulle också innebära att vi lägger onödigt tvång på allmänheten och inskränker den enskildes frihet, vilket inte är tillåtet enligt 3 kap. 12 § ordningslagen.

Polismyndigheten Syd har i sin rättstillämpning från 2018-12-21 kommit fram till att det är ordningslagen som skall användas för att beivra överträdelser mot tiggeriförbud, 3 kap. 22 § ordningslagen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-10-15



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att överlämna återremissen till kommunledningsförvaltningen för yttrande senast 2020-12-16.

Yttrande från Stefan Christensson och Jesper Bokefors

Kommunledningsförvaltningens ("förvaltningen") förslag är att för det fall Kommunstyrelsen önskar införa förbud mot passiv penninginsamling (tiggeri) i Örkelljunga kommun bör Kommunstyrelsen lämna följande förslag till beslut åt Kommunfullmäktige för att beslutet ska hålla sig inom de rättsliga ramarna och fungera i kommunens dokument:

Kommunfullmäktige beslutar

- att bifalla motionen så att Örkelljunga kommun inför förbud mot passiv penninginsamling (tiggeri).
- att förbudet införs genom en uppdatering av Örkelljunga kommuns lokala ordningsstadga. Uppdateringen innebär ett införande av ett tredje stycke i nuvarande § 8 samt två kartor enligt bilaga A som lyder:

Passiv insamling av pengar (tiggeri) får ej ske inom de områden som framgår av bilaga A.
- att nuvarande karta i ordningsstadgan gällande förbud mot alkoholhaltiga drycker får namn bilaga B.
- att Kommunledningsförvaltningen ges i uppdrag att anmäla ändringen av den lokala ordningsstadgan till Länsstyrelsen i enlighet med 3 kap. 13 § ordningslagen.



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

Arbetsutskottets förslag till beslut 2020-12-16

Kommunfullmäktige beslutar

att bifalla motionen så att Örkelljunga kommun inför förbud mot passiv penninginsamling (tiggeri).

att förbudet införs genom en uppdatering av Örkelljunga kommuns lokala ordningsstadga. Uppdateringen innebär ett införande av ett tredje stycke i nuvarande § 8 samt två kartor enligt bilaga A som lyder:

Passiv insamling av pengar (tiggeri) får ej ske inom de områden som framgår av bilaga A.

att nuvarande karta i ordningsstadgan gällande förbud mot alkoholhaltiga drycker får namn bilaga B.

att Kommunledningsförvaltningen ges i uppdrag att anmäla ändringen av den lokala ordningsstadgan till Länsstyrelsen i enlighet med 3 kap. 13 § ordningslagen.

Kommunstyrelsens behandling

Yrkanden

Niclas Bengtsson, Anneli Eskilandersson och Michael Bengtsson yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut.

Clas Engström och Martin Gustafsson yrkar med instämmande av Thomas Bjertner avslag på motionen med följande motivering:

Högsta Förvaltningsdomstolen (HFD) fastställer i en dom meddelad den 17 december 2018 att Vellinge kommun har haft möjlighet att reglera sådan insamling av pengar som betecknats som passiv (tiggeri) för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats (Se HFD 2018 Ref. 75). HFD hänvisar bland annat till att justitieutskottet under senare tid har uttalat att det under vissa omständigheter är möjligt att reglera penninginsamling i form av ”tiggeri” på offentlig plats genom lokala ordningsföreskrifter (2016/17:JuU18 s. 85).



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

Enligt 3 kap. 8 Ordningslag (1993:1617) får regeringen, eller efter regeringens bemyndigande, en kommun meddela de ytterliga föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

I Ordningsslagen tillhandahålls definitionen av offentlig plats. Det specificeras i 1. Kap 2 § 2 st. att man med offentlig plats menar gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för sitt ändamål.

Delar av det tilltänkta förbudsområdet är i detaljplan redovisat som kvartersmark. Det är således inte redovisat som allmän plats i detaljplanen enligt huvudregeln i definitionen av offentlig plats enligt Ordningslag (1993:1617).

Domen från Högsta Förvaltningsdomstolen fastställer alltså att en kommun har möjlighet att införa ett förbud mot tiggeri på offentlig plats under vissa förutsättningar. Huruvida sådana förutsättningar föreligger skall bedömas i det enskilda fallet. Det är av vikt i denna bedömning att det område som väljs inte är för geografiskt omfattande. Ett förbud får inte omfatta ett större område än vad som är påkallat i det enskilda fallet.

Kristdemokraterna (KD) och Centerpartiet (C) i Örkelljunga är av uppfattningen att rådande förslag på att införa förbud mot tiggeri med tilltänkt geografisk tillämpning i Örkelljunga Kommun omfattar ett större område än vad som är påkallat i det enskilda fallet.

KD och C anser vidare att passiv pengainsamling (tiggeri) i Örkelljunga kommun inte är uppfatta som ett sådant ordningsstörande problem, eller kan antas utgöra ett sådant ordningsstörande problem i framtiden, så att det finns behov av att frångå huvudregeln i definitionen av offentlig plats enligt 1 Kap. 2 § 2 st. Ordningslagen med syftet att införa ett tiggeriförbud.

Vi yrkar med anledning av ovanstående avslag på motionen om att införa ett tiggeriförbud i Örkelljunga kommun.

Kristdemokraterna & Centerpartiet i Örkelljunga, Onsdag 13 januari 2021



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

Proposition och omröstning

Sedan överläggningen förklarats avslutad ställer ordförandena proposition på yrkandena och finner att arbetsutskottets förslag bifalles.

Omröstning begärs och följande voteringsproposition antas:

Ja röst för bifall till arbetsutskottets förslag till beslut

Nej röst för avslag på motionen.

Genomförd omröstning utfaller med 5 röster för ja och 5 röster för nej samt 1 röst för avstår.

Niclas Bengtsson, Tommy Brorsson, Anneli Eskilandersson, Michael Bengtsson och Christian Larsson röstar ja. Clas Engström, Thomas Bjertner, Martin Gustafsson, Arne Silfvergren och Tomas Nilsson röstar nej. Per Uno Nilsson avstår från att rösta.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Med hänsyn till ordförandens utslagsröst har kommunstyrelsen beslutat tillstyrka arbetsutskottets förslag till beslut.

Reservation

Mot beslutet reserverar sig Clas Engström, Thomas Bjertner, Martin Gustafsson, Arne Silfvergren och Tomas Nilsson.

Beslutsunderlag

Protokoll 2020-12-16 - KSAU § 288

Motion - Lokalt förbud mot tiggeri i Örkelljunga

Protokoll 2020-09-28 - KF §74

Protokoll 2020-03-04 - KS § 37

Tjänsteskrivelse tiggeri februari.pdf

Högsta förvaltningsdomstolens dom 2149-18.pdf

Lokal ordningsstadga.pdf

Tjänsteskrivelse tiggeri.pdf

Tjänsteskrivelse - komplettering med anledning av

Kommunfullmäktiges återremiss Rev2.docx

Bilaga A.pdf

Expedieras till:

Kommunfullmäktige



KS § 7 KLK.2020.491 042

Intern kontrollplan 2021 för kommunstyrelsens verksamhet

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna Plan för Intern kontroll 2021 för kommunstyrelsens verksamhetsområden.

Bakgrund

Arbetet med intern kontroll härrör ur kommunallagen och utgör en central del i kvalitetssäkringen av kommunens verksamheter. Syftet med intern kontroll är att säkerställa en effektiv förvaltning och att motverka förekomsten av fel. Den interna kontrollen är i sig en del av det totala kvalitetsarbetet. Arbetet med den interna kontrollen är ett utvecklingsarbete samt en process som pågår och utvecklas tillsammans med verksamheterna.

Enligt kommunallagens bestämmelser om intern kontroll har kommunstyrelsen ansvaret att leda och samordna kommunens angelägenheter, samt att ha uppsikt över nämndernas verksamhet (6 kap. 1 § KL). Nämnderna ser inom sina respektive områden till att verksamheten bedrivs i enlighet med gällande mål, riktlinjer och föreskrifter (6 kap. 6 § KL).

Även för den interna kontrollen finns det begränsade resurser. Följaktligen måste insatserna koncentreras till de områden där riskerna att fel uppstår är störst, alternativt där konsekvenserna i händelse av fel är mest allvarliga. Intern kontroll ska ses som ett hjälpmedel och bör genomföras så att den uppfattas som en naturlig del i de olika verksamheterna. Den bör även kontinuerligt utvecklas och förändras i takt med att verksamheten förändras.

Föreligger förslag till Intern kontroll 2021 för kommunstyrelsens verksamhetsområden.



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens behandling

Yrkande

Martin Gustafsson yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut, vilket godkännes.

Beslutsunderlag

Protokoll 2020-12-16 - KSAU § 286
Scannad internkontrollplan 2021.pdf

Expedieras inklusive plan till:

Anna Lindström

Carita Gustafsson,

Stefan Christensson,

Mathias Svensson,

Paulina Ståhl,

Caroline Lewander

KS § 8 SN.2020.265

Revisionens förstudie om socialnämnden styrning och ledning, ekonomistyrning och rapportering, interna kontroll, samt risker och hot mot verksamheten

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar att som informationsärende lägga Revisionens förstudie och socialnämndens yttrande till handlingarna.

Bakgrund

Kommunens revisorer har via KPMG genomfört en förstudie med det övergripande syftet att granska socialnämnden för att bedöma om det finns anledning till fördjupade granskningar inom nämndens verksamhetsområde.

Granskningen har omfattat följande områden:

- Styrning och ledning
- Ekonomistyrning och rapportering
- Intern kontroll
- Risker/hot mot verksamheten

Revisionen anser att nämnden och förvaltningen har genomlyst den totala verksamheten i syfte att hitta besparingar och effektiviseringar, samt att förbättra styrning, ledning och organisation. Revisionen anser vidare att prognosernas träffsäkerhet behöver utvecklas, särskilt vad gäller kostnaderna för externa placeringar.

Revisionens sammanfattande bedömning är att förstudien inte föranleder någon rekommendation om särskilda djupgranskningar inom något av nämndens verksamhetsområden. Yttrande begärs från socialnämnden till senast 2021-01-03 med anledning av resultatet i granskningen och med en beskrivning kring hur verksamheterna kan effektiviseras ytterligare.



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar

att svara revisionen enligt följande:

Socialnämnden bedömer att förstudien ger stöd till att nämndens pågående arbetet med ekonomistyrning och effektiviseringar ska fortsätta. Det är för närvarande inte aktuellt att genomföra några betydande förändringar av arbetet med ekonomistyrning och effektiviseringar.

Beslutsunderlag

Protokoll 2020-12-16 - KSAU § 290

Missiv från revisionen om förstudie av socialnämnden, med begäran om svar från socialnämnden

KPMG:s rapport Förstudie socialnämnden

Protokoll 2020-12-01 - SN § 156

Expedieras till:

Kommunfullmäktige

Revisionen



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

KS § 9 KLK.2020.505 00

Redovisning av motioner vars beredning inte avslutats
2020

Kommunstyrelsens förslag

**Kommunfullmäktige beslutar att lägga redovisningen av motioner
vars beredning inte avslutas 2020 till handlingarna.**

Bakgrund

Föreligger inom kommunkansliet upprättad lista över oavslutade
motioner.

Beslutsunderlag

Till KS Redovisning av motioner som inte avslutas 2021.docx

*Expedieras till:
Kommunfullmäktige*



KS § 10 KLK.2020.494 118

Nyårsgåva till Årsarbetare och frekvent använda
Timanställda i Örkelljunga kommun

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar enhälligt godkänna arbetsutskottets beslut att 2020 utdela Nyårsgåva till Årsarbetare och frekvent använda Timanställda i Örkelljunga kommun. Nyårsgåvan är 500 kronor per anställd uppdelat i 2 presentkort om 250 kronor. Presentkorterna utdelas genom Örkelljunga Näringsliv Ekonomisk Förening. Aktiviteten genomförs dels för att uppskatta genomförda insatser från kommunens anställda 2020, dels som en riktad satsning till syfte att främja näringslivet i kommunen.

Kostnaden täcks genom kommunstyrelsens anslag till förfogande 2020.

Bakgrund

Kommunstyrelsens arbetsutskott har enhälligt beslutat att 2020 utdela Nyårsgåva till Årsarbetare och frekvent använda Timanställda i Örkelljunga kommun. Nyårsgåvan är 500 kronor per anställd uppdelat i 2 presentkort om 250 kronor. Presentkorterna utdelas genom Örkelljunga Näringsliv Ekonomisk Förening. Aktiviteten genomförs dels för att uppskatta genomförda insatser från kommunens anställda 2020, dels som en riktad satsning till syfte att främja näringslivet i kommunen.

Kostnaden täcks genom kommunstyrelsens anslag till förfogande. Ärendet överlämnas till kommunstyrelsen för information och godkännande i efterhand med hänsyn till ärendets brådskande art.

Kommunstyrelsens behandling

Yrkanden

Martin Gustafsson och Tomas Nilsson yrkar bifall till arbetsutskottets beslut, vilket godkännes.



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Protokoll 2020-12-09 - KSAU § 282

Expedieras till:
Stefan Christensson
Anna Lindström
Serkon



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

KS § 11 PLAN.2020.3

Detaljplan för del av Örkelljunga 156:1 "Svetsaren 1"

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar återremittera ärendet till samhällsbyggnadsnämnden för samordning mellan aktuell detaljplan och PEAB:s eventuella förvärv av den kommunala marken inom området.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade (2019-06-10 §66) att ge ansökan positivt planbesked. Intressenten önskar nu fortsätta med planärendet.

Peab Transport & Maskin AB har verksamhet på fastigheten Svetsaren 1 vilken angränsar till kommunägda fastigheten Örkelljunga 156:1. Avståndet mellan fastighetsgränsen och påfarten till Riksväg 24 är cirka 45m. Peab Transport & Maskin AB önskar köpa del av Örkelljunga 156:1 för att bygga ut anläggningen. Området som avses är planlagd som 'allmän platsmark- park' i detaljplan Ö48. Kommunen kan inte sälja allmän platsmark till en privat aktör, det innebär att detaljplanebestämmelsen behöver ändras i en ny upprättad detaljplan.

Samhällsbyggnadsnämnden ska enligt **reglementet** i enlighet med PBL handha framtagandet av förslag till detaljplaner inklusive förslag till revidering av befintliga detaljplaner vad gäller program-, samråd-, gransknings- och antagandehandlingar samt genomförande av samråd-, gransknings- och antagandehandlingar. Genomförande av samråd, granskning och nödvändiga underrättelser i enlighet med PBL.

Samhällsbyggnadsnämnden har beslutat uppdra åt samhällsbyggnadsförvaltningen att samordna upprättandet av detaljplan för del av Örkelljunga 156:1, Svetsaren i enlighet med upprättat planavtal med Peab Transport & Maskin AB.

Samhällsbyggnadsnämnden överlämnar beslutet till kommunstyrelsen som informationsärende.



Sammanträdesprotokoll 2021-01-13
Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens behandling

Yrkanden

Christian Larsson yrkar återmiss av informationsärendet till samhällsbyggnadsnämnden för samordning mellan aktuell detaljplan och PEAB:s eventuella förvärv av den kommunala marken inom området.

Kommunstyrelsen bifaller Christian Larssons yrkande.

Beslutsunderlag

Protokoll 2020-12-07 - SBN § 91

Expedieras till:

Samhällsbyggnadsnämndens arbetsutskott 2021-01-18

Greger Ragnarsson

Maria Månsson Brink

Binai Ahmad

Mikael Strömbäck