



Tid och plats 2018-02-14 - Kommunhuset klockan 10.00-18.15.

**Beslutande**

Carina Zachau (M) - ordförande  
Gunnar Edvardsson (KD) - förste vice ordförande  
Christer Olsson (S) - andre vice ordförande  
Tommy Brorsson (SD) - ledamot  
Thomas Bjertner (S) - ledamot

**Övriga deltagande**

Kenth Svensson, kommunsekreterare, sekreterare  
Charlotta Kabo Stenberg, kommunchef  
VD Stefan Jacobsson, ordf. Per- Uno Nilsson Örskelljunga Fjärrvärmeverk, § 46  
Stefan Christensson, ekonomichef, § 29-31, 36  
Martin Wetterhorn, IT-strateg, § 36  
Charlotte Leander, förbundsdirektör, Ulla-Britt Brandin, ordförande, Torbjörn Ekelund 1.e vice ordförande, Arne Silfvergren, presidiet Söderåsens Miljöförbund, § 47

**Justering**

Justerare Christer Olsson

Plats och tid Kommunhuset 2018-02-21, klockan 13.00

Justerade paragrafer §§ 29 - 48

**Underskrifter**

Sekreterare

.....  
Kenth Svensson

Ordförande

.....  
Carina Zachau

Justerare

.....  
Christer Olsson

---

**ANSLAG**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Örskelljunga kommuns digitala anslagstavla på [www.orkelljunga.se](http://www.orkelljunga.se).

Organ Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum 2018-02-14

Datum för anslag 2018-02-23 Datum för nedtagande 2018-03-19

Förvaringsplats för protokoll Kommunkansliet

---



Innehållsförteckning

KSAU § 29	Eventuellt övriga ärenden	3
KSAU § 30	Information från ekonomichefen	4
KSAU § 31	Information från kommunchefen	5
KSAU § 32	Besvarande av motion, SPI - Körkortsutbildning i gymnasiet med början på 2:a året	6 - 9
KSAU § 33	Revisorerna - Granskning av Kultur- och Fritidsnämndens styrning och uppföljning av verksamheten	10 - 11
KSAU § 34	Söderåsens Miljöförbund - Handlingsplan för framtida personal- och ekonomifrågor	12 - 13
KSAU § 35	Företagsbesök enligt mål för Styrkortet	14
KSAU § 36	Information från IT-strateg Martin Wetterhorn	15
KSAU § 37	Tematiskt tillägg till Översiktsplan ÖP07 - Landsbygdsutveckling i strandnära läge, LIS	16 - 18
KSAU § 38	Intern kontroll för kultur- och fritidsnämnden 2017	19
KSAU § 39	Ombud och ersättare till Kommuninvests föreningsstämma 2018	20
KSAU § 40	Tilläggsanslag och slutredovisning för Forum, Örkelljunga	21 - 22
KSAU § 41	Justering hyresintäkt	23
KSAU § 42	Justering kostnad för automatiskt larm	24
KSAU § 43	Överförmyndarnämnden - Intern kontrollplan 2018	25
KSAU § 44	Överförmyndarnämnden - Intern kontroll 2017	26
KSAU § 45	Kommunledningsförvaltningen - Uppföljning av Intern kontroll 2017	27
KSAU § 46	Elproduktion vid Örkelljunga Värmeverk	28 - 29
KSAU § 47	Söderåsens Miljöförbund - Förslag till nya taxor 2018	30 - 38
KSAU § 48	Anmodan från Förvaltningsrätten Malmö - Laglighetsprövning av KF beslut "Budget 2018 och EFP 2019-2020"	39 - 41



KSAU § 29 KLK.2018.9 00

Eventuellt övriga ärenden

**Arbetsutskottets beslut**

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att behandla extraärendena KLK 2018.86 Elproduktion vid Örskelljunga Värmeverk, KLK 2017.340 Söderåsens Miljöförbund - Förslag till nya taxor 2018, samt KLK 2017.419 Yttrande till förvaltningsrätten enligt underrättelse 2018-01-29 om överklagande från Mikael Eskilandersson.**

---



KSAU § 30 KLK.2018.5 04

Information från ekonomichefen

**Arbetsutskottets beslut**

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att lägga informationen från ekonomichef Stefan Christensson till handlingarna.**

**Bakgrund**

Stefan Christensson informerar om Årsredovisning 2017.

---



KSAU § 31 KLK.2018.8 00

Information från kommunchefen

**Arbetsutskottets beslut**

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att lägga informationen från kommunchef Charlotta Kabo Stenberg till handlingarna.**

**Bakgrund**

Charlotta Kabo Stenberg informerar om Årsredovisning 2017 och verksamheten inom socialförvaltningen. Kommunchefen kommer att attestera socialförvaltningens fakturor fr om den 1 mars 2018 efter det att socialchefen slutat sin anställning.

---



KSAU § 32 KLK.2017.258

619

Besvarande av motion, SPI - Körkortsutbildning i gymnasiet med början på 2:a året

**Arbetsutskottets förslag till kommunfullmäktige**

**Kommunfullmäktige beslutar att som svar på motionen översända utbildningsnämndens yttrande.**

**Kommunfullmäktige beslutar därmed att avslå motionen.**

#### **Bakgrund**

Kristina Söderlund (SPI) och Åke Sjörin (SPI) har inlämnat följande motion om körkortsutbildning på gymnasiet.

Vi vet att större delen av skolungdomen i Örkelljunga kommun väljer bort gymnasiet på hemmaplan till förmån för studier i andra kommuner ett val som medför ett kraftigt underskott i gymnasieskolans budget.

VI i SPI-Välfärden anser att Örkelljunga kommun bör slå vakt om sin gymnasieskola på hemmaplan och om möjligt få fler elever att välja Örkelljunga Utbildningscentrum som studiealternativ.

För att göra hemmagymnasiet ännu populärare anser vi att Örkelljunga bör erbjuda körkortsutbildning på fritiden under skolgången.

Vi vet att denna utbildning ökar elevernas attraktionskraft på arbetsmarknaden då det idag oftast krävs körkort i flertalet yrken.

Skrivelser till motionen säger att det enligt transportstyrelsen kan utbildningen med hjälp av trafikskola utföras på gymnasiet i Örkelljunga. Vi kan även hänvisa till andra kommuner där utbildningen förekommer.

SPI -Välfärden i Örkelljunga föreslår därför:

Att kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att i samråd med utbildningsnämnden utreda skolförslaget i enlighet med motionärernas yrkande.



Kommunfullmäktige har beslutat att överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning.

### **Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-09-13**

Kommunstyrelsens arbetsutskott har beslutat remittera motionen till utbildningsnämnden för yttrande senast december 2017.

Arbetsutskottet har funnit det olämpligt att motionen kompletterats med insänt mail där det inte framgår de frågor som ställts till den som besvarar frågorna. Motionen ger därför inte ett helhetsintryck. Det hade dessutom varit lämpligare att denna utredningsdel ingått i motionen.

### **Utbildningsnämndens yttrande**

Utbildningsnämnden har beslutat att utifrån det svar som förvaltningen lämnat angående likställighetsprincipen och regelverk föreslå kommunfullmäktige avslå motionen.

Av förvaltningens svar framgår följande:

Örkelljunga Utbildningscentrum har tidigare erbjudit körkortsutbildning som en valbar kurs, där eleverna fick teorilektioner av körskollärare. Detta görs dock inte längre, då Regeringsrätten i en dom, RÅ 2009 ref. 96, fastslog att körkortsutbildning endast får erbjudas inom de gymnasieprogram som leder till behörighet som yrkesförare. Det stadgas även i Körkortsförordningen 4 kap. 1 § att övningskörning med ett körkortspliktigt fordon får ske under utbildning på en nationell kurs i gymnasieskolan om den som övningskör har körkortstillstånd. Det kan således konstateras att körkortsutbildning, enligt lag och praxis, endast får erbjudas på vissa nationella kurser inom de program som leder till behörighet som yrkesförare.



På Örkelljunga gymnasieskola erbjuds i dagsläget följande program och inriktningar:

- Barn- och fritidsprogrammet, med inriktningen pedagogiskt arbete,
- Fordonsprogrammet, med inriktningen personbilmekaniker,
- Industritekniska programmet, med inriktningen produkt- och maskinteknik,
- Introduktionsprogrammet,
- Naturbruksprogrammet, med inriktningen djur med hundfokus,
- Naturvetenskapsprogrammet, med inriktningarna naturvetenskap samt naturvetenskap och samhälle,
- Samhällsvetenskapsprogrammet, med inriktningen samhällsvetenskap,
- Teknikprogrammet, med inriktningarna design och produktutveckling, produktionsteknik samt teknikvetenskap, och
- Vård- och omsorgsprogrammet, med inriktningen vård och omsorg.

Inget av dessa program leder till behörighet som yrkesförare.

Körkortsutbildning får endast erbjudas inom Fordons- och transportprogrammet med inriktning transport, samt Bygg- och anläggningsprogrammet med inriktning anläggningsfordon.

Eftersom Örkelljunga gymnasieskola inte erbjuder Bygg- och anläggningsprogrammet och inte Fordons- och transportprogrammet med inriktning transport kan någon körkortsutbildning inte erbjudas eleverna på skolan.

Informationen om vilka program som får innehålla körkortsutbildning är hämtade från skriften ”Förarutbildning inom gymnasieutbildning och kommunal vuxenutbildning”, utgiven av Skolverket och Transportstyrelsen: <https://www.skolverket.se/publikationer?id=3424>

### **Bedömning utifrån likställighetsprincipen**

Motionärerna skriver i sin motion att eleverna i åk 2 på gymnasieskolan i Örkelljunga ska erbjudas körkortsutbildning under sin fritid. Detta skulle strida mot likställighetsprincipen som stadgas i 2 kap. 2 § kommunallagen (2 kap. 3 § fr.o.m. 2018-01-01):





”Kommuner och landsting skall behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat.”

Om målet är att öka kommuninvånarnas attraktionskraft på arbetsmarknaden så utesluts de ungdomar som väljer en annan gymnasieskola samt andra kommuninvånare på arbetsmarknaden som saknar körkort, vilket gör att det strider mot likställighetsprincipen.

#### **Bilagan till motionen**

Det dokument som motionärerna har bilagt motionen tycks svara på frågan vilka krav som ställs på en trafikskola. Örkelljunga gymnasieskola är inte en trafikskola.

#### **Ekonomi**

Det finns inga medel avsatta för att betala körkortsutbildning för eleverna på gymnasieskolan. Det skulle medföra en betydande kostnad.

#### **Beslutsunderlag**

Protokoll 2017-09-13 - KSAU § 234

Motion, SPI - Körkortsutbildning i gymnasiet med början på 2:a året

Protokoll 2018-01-11 - UN § 2

Tjänsteskrivelse - motion från SPI om körkortsutbildning.pdf

---

*Expedieras till:*

*Kommunstyrelsen*



KSAU § 33 KLK.2017.439

00

## Revisorerna - Granskning av Kultur- och Fritidsnämndens styrning och uppföljning av verksamheten

### Arbetsutskottet beslut

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att lägga revisorernas granskning av Kultur- och fritidsnämndens styrning och uppföljning av verksamheten till handlingarna. Ärendet översänds till kommunfullmäktige för kännedom.**

### Bakgrund

Revisorerna önskar svar från kultur- och fritidsnämnden gällande revisionsrapporten, enligt nedan:

"KPMG har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Örkelljunga kommun granskat kultur- och fritidsnämndens styrning och uppföljning av verksamheten.

Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2017. Revisorernas iakttagelser och bedömningar framgår i rapporten.

Den sammanfattande bedömningen är att kultur- och fritidsnämnden kan stärka sin styrning. Det är viktigt att inkludera alla verksamheter i målstyrningen samt tydliggöra hur de olika verksamheterna ska förhålla sig och bidra till måluppfyllelse för de nämndsövergripande målen och eventuella andra styrdokument. Det finns även andra områden där nämnden behöver komplettera sin styrning genom att besluta om målsättningar och särskilda riktlinjer. Utifrån den målstyrningskedja som idag finns beslutad är bedömningen att kultur- och fritidsnämnden utifrån sin regelbundna uppföljning av ekonomi, mål, intern kontroll och övriga ärenden i förvaltningen har ett ändamålsenligt system för uppföljning och intern kontroll.

Revisorerna önskar svar från kultur- och fritidsnämnden kring vilka åtgärder nämnden avser att vidta med anledning av resultatet i granskningen. Yttrandet ska vara revisionen tillhanda senast 2018-02-05."



Kultur- och fritidsnämnden har 2017-12-07, § 167 beslutat uppdra till förvaltningen att redovisa ett förslag till handlingsplan till sammanträdet i januari samt att boka in ett möte för hantering av punkten gällande Musikskolans uppdrag och målsättning.

Mötet gällande Musikskolans uppdrag är inbokat 17 januari. En översyn av delegationsordningen är planerad till sammanträdet i mars, vilket förvaltningen föreslår ska vara en årlig rutin.

Kultur- och fritidsnämnden har beslutat

att fastslå förvaltningens föreslagna handlingsplaner avseende framtagande av rutiner för handläggning av föreningsbidrag,

att fastslå förvaltningens handlingsplan avseende hantering, inköp och underhåll av den konst Örkelljunga kommun förvaltar,

att fastslå rutin för antagning och kö inom musikskolan i enlighet med förvaltningens förslag,

att uppdra åt nämndsordföranden och förvaltningschefen att i samråd med ordförande och förvaltningschef inom utbildningsförvaltningen ta fram ett förhållningssätt för ökad samverkan,

att uppdra ut förvaltningen att etablera kontinuerlig kontakt med företrädare för LSS verksamheten kring evenemangsfrågor,

att uppdra åt presidiet och förvaltningschefen att genomföra medborgardialog på Kulturhuset den 15 mars samt 4 oktober, samt

att besluta att en årlig översyn av nämndens delegationsordning skall genomföras i samband med nämndens möte i mars.

#### **Beslutsunderlag**

Revisorerna - Granskning av Kultur- och Fritidsnämndens styrning och uppföljning av verksamheten

KPMG - Granskningsrapport

Protokollsutdrag KFN 2018-01-11 § 6 - Revisionsrapport

---

*Expedieras till:*

*Kommunfullmäktige för information*

*Kultur- och fritidsnämnden*



KSAU § 34 KLK.2017.396

010

## Söderåsens Miljöförbund - Handlingsplan för framtida personal- och ekonomifrågor

### Arbetsutskottets beslut

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att uppta ärendet till behandling vid arbetsutskottets sammanträde 2018-02-21.**

### Bakgrund

Direktionen i Söderåsens Miljöförbund har beslutat att skicka förslag till handlingsplan för Söderåsens miljöförbund på remiss till medlemskommunerna och att ställa följande frågor;

- Delar medlemskommunerna beskrivningen av nuläget i organisationen och dess utmaningar?

Ställer medlemskommunerna sig bakom direktionens förslag till handlingsplan?

- Finns det andra önskemål om förändrad inriktning som bör framgå av kapitel "framtiden" än vad som framgår av remissen?

- Bedömer medlemskommunerna att handlingsplanen stöder god ekonomisk hushållning?

- Finns det i övrigt något som medlemskommunerna vill framföra?

Remissen bör besvaras senast den 15 mars 2018.

### Ärendebeskrivning

Direktionen beslutade vid sammanträdet den 10 oktober 2017 att ge förbundschef Charlotte Leander i uppdrag att till nästa sammanträde redovisa en handlingsplan för framtida personal- och ekonomifrågor.

Av framtaget utkast till handlingsplan framgår att Söderåsens miljöförbund är en myndighet i behov av förändring och utveckling. Behoven har framkommit både genom revision från annan myndighet samt genom arbetsplatsens höga personalomsättning. Myndigheten har haft bristfällig ledning och styrning samt brist på resurser.



Det finns ett behov att skapa en långsiktigt trygg, stabil och trivsamt arbetsmiljö på miljöförbundet för att kunna erbjuda verksamheter och medborgare en rättssäker och effektiv myndighetsutövning, det vill säga en myndighetsutövning som ger effekt. Detta kräver ett bra, engagerat och närvarande ledarskap och att tillräckliga resurser i stort finns tillgängliga i förhållande till behovet.

Det förändringsarbete som genomförts i myndigheten sedan mars 2017 har gett framtidstro och det finns en förvissning om att organisationen är på rätt väg.

Arbetet har också identifierat problem och svårigheter som måste hanteras och lösas. Miljöförbundet har dessutom fått kritik av andra myndigheter att resurserna varit otillräckliga, detta är nu löst för en del av verksamheten men det är inte långsiktigt hållbart om det inte görs för verksamheten som helhet.

**Följande huvudsakliga åtgärder föreslås:**

Organisationsförändring genomförs — ger möjlighet till bättre styrning, ledning och uppföljning av myndigheten.

Taxor uppdateras och timavgifter höjs — myndighetens verksamhet ska följa lagar och regler.

Intäkterna från taxehöjningen används för att konsolidera organisationen, därefter öka produktiviteten för att slutligen minska behovet av skattefinansiering.

Förbundet har behov av engagemang och av stöd från Direktionen och medlemskommunerna för att stabilisera en påbörjad positiv utveckling. Helhetsbedömningen är att påbörjat förändringsarbete tillsammans med planerade åtgärder skapar mycket goda förutsättningar för att nå målet - en rättssäker och effektiv myndighet med stort värde för alla medlemskommuner.

För att ge insyn och möjlighet att påverka samt för att skapa förtroende och förankring i kommunerna bör förslag till handlingsplan skickas på remiss till medlemskommunerna.

**Beslutsunderlag**

Protokollsutdrag Söderåsens Miljöförbund § 98 - Handlingsplan för framtida personal- och ekonomifrågor

Bilaga - Handlingsplan för Söderåsens Miljöförbund - Nödvändiga korrigeringar samt utveckling av verksamheten

---

*Expedieras till:*

*Ksau 2018-02-21*



KSAU § 35 KLK.2018.36

140

## Företagsbesök enligt mål för Styrkortet

### **Arbetsutskottets beslut**

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar uppdra åt kommunchef Charlotta Kabo Stenberg att tillsammans med arbetsutskottet och turist-och näringslivschef Krister Persson genomföra företagsbesök i Skånes Fagerhult 2018-04-11 på förmiddagen.**

### **Bakgrund**

Enligt kommunstyrelsens antagna styrkort ska arbetsutskottet genomföra företagsbesök under 2018.

---

*Expedieras till:*

*Charlotta Kabo Stenberg*

*Krister Persson*



KSAU § 36 KLK.2018.37

055

Information från IT-strateg Martin Wetterhorn

**Arbetsutskottets beslut**

**Arbetsutskottet beslutar uppdra åt kommunledningsförvaltningen att till IT-strateg Martin Wetterhorn presentera tidigare genomförda utredningar om kostnader för datorer och övrig IT-verksamhet i Örkelljunga kommun**

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i övrigt att lägga informationen till handlingarna.**

**Arbetsutskottet beslutar att åter hantera ärendet 2018-06-13.**

**Bakgrund**

IT-strateg Martin Wetterhorn informerar om sig själv och framtida tankar med IT-verksamheten i Örkelljunga kommun.

---

*Expedieras till:  
Stefan Christensson  
Ksau 2018-06-13*



KSAU § 37 KLK.2017.179

019

## Tematiskt tillägg till Översiktsplan ÖP07 - Landsbygdsutveckling i strandnära läge, LIS

### Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

**Kommunstyrelsen beslutar godkänna det upprättade tematiska tillägget till ÖP07 – Landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS-planen) för samråd samt ger kommunledningsförvaltningen i uppdrag att genomföra samrådet.**

### Bakgrund

Kommunstyrelsen gav i juni 2015 Samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att upprätta ett tematiskt tillägg till ÖP07 med tema Landsbygdsutveckling i strandnära läge - LIS.

I oktober 2016 gav Kommunstyrelsen samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att uppdatera kommunens översiktsplan. I samband med detta upphävdes det tidigare tagna beslutet om att ta fram ett tematiskt tillägg till ÖP07 med tema landsbygdsutveckling i strandnära läge — LIS.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har därefter diskuterat tidsplan för framtagande av en ny vision för Örskelljunga kommun. Preliminärt kommer visionsarbetet att påbörjas hösten 2017 och visionen antas försommar 2018. I detta sammanhang har konstaterats att det är lämpligt att en ny översiktsplan görs efter det att den nya visionen har antagits. Detta då översiktsplanen kan ses som ett av kommunens viktiga styrdokument för att tydliggöra hur visionen ska uppnås.

Såväl Kommunstyrelsen som Samhällsbyggnadsnämnden har även konstaterat att den gällande översiktsplanen ÖP07 fortfarande fungerar väl som översiktligt underlag för den fysiska planeringen i kommunen. När arbetet med ny översiktsplan nu senareläggs är det angeläget att en plan för landsbygdsutveckling i strandnära läge, en s.k. LIS-plan tas fram som ett tematiskt tillägg till ÖP07.





### **Ekonomiska överväganden**

Enligt det beslutsunderlag som låg till grund för tidigare beslut att upprätta en LIS-plan beräknades kostnaden uppgå till ca 600 tkr. Den LIS-plan som nu planeras kommer troligen att omfatta färre antal områden än den tidigare planerade och planarbetet bedöms kunna göras något mer översiktligt än det tidigare planerade arbetet. I nuläget bedöms kostnaden uppgå till ca 300 tkr, medel som föreslås tas från det anslag kommunen beviljats från Boverket för ökat bostadsbyggande.

Vikarierande Stadsarkitekt Katja Berg och kommunchef Charlotta Kabo Stenberg framför i yttrande bl a följande:

Syftet med LIS-planen är att peka ut områden i strandnära lägen som är lämpliga och strategiskt viktiga för att långsiktigt stimulera den lokala och regionala utvecklingen på landsbygden. Redovisningen av lämpliga områden ska utgöra ett stöd till översiktsplanen samt vara vägledande vid prövning av ansökningar om dispenser från strandskyddet och vid beslut om upphävande av strandskyddet i detaljplaner.

De områden som pekas ut i LIS-planen ligger i anslutning till Fedingesjön, Åsljungasjön, Hjalmsjön och Pinnån. Sammanlagt berör LIS-områdena ca 7 km strand, vilket motsvarar ca 4 % av kommunens totala strandlängd. Idag är strandskyddet helt eller delvis upphävt i anslutning till ca 12 km strandlinje vilket motsvarar ca 6 % av kommunens totala strandlängd.

Den föreslagna LIS-planen följer kommunens målsättning att långsiktigt säkra kollektivtrafikförsörjning och service för landsbygdens invånare genom att verka för en fortsatt befolkningsökning.

Kommunstyrelsen har beslutat att ge kommunchefen i uppdrag att tillse att en plan avseende landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS-plan) tas fram som ett tematiskt tillägg till översiktsplanen ÖP07.

Kostnader för upprättande av planen påförs anslaget som kommunen beviljats från Boverket för ökat bostadsbyggande.

Föreligger Tematiskt tillägg till Översiktsplan ÖP07 –  
Landsbygdsutveckling i strandnära läge, LIS



**Beslutsunderlag**

Protokoll 2017-06-07 - KS § 122

Tjänsteskrivelse Charlotta Kabo Stenberg - Tematiskt tillägg till  
Översiktsplan ÖP07 - Landsbygdsutveckling i strandnära läge, LIS

Tjänsteskrivelse LIS-plan för samråd

LIS-plan samrådshandling

---

*Expedieras till:  
Kommunstyrelsen*



KSAU § 38 KFN.2017.9 800

Intern kontroll för kultur- och fritidsnämnden 2017

**Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen**

**Kommunstyrelsen beslutar att för sin del lägga kultur- och fritidsnämndens redovisning av intern kontroll 2017 till handlingarna.**

**Bakgrund**

Årsredovisningen av kultur- och fritidsnämndens interna kontroll för 2017 har hanterats i nämnden. Kultur- och fritidsnämnden har beslutat lägga redovisningen av intern kontroll 2017 till handlingarna.

**Beslutsunderlag**

Protokoll 2018-01-11 - KFN §2

Kultur- och fritidsförvaltningen Intern kontroll 2017 årsredovisning.pdf

Utträngningar våren 2017.pdf

Utträngning hösten 2017.pdf

---

*Expedieras till:  
Kommunstyrelsen*



KSAU § 39 KLK.2018.43

103

## Ombud och ersättare till Kommuninvests föreningsstämma 2018

### Arbetsutskottets beslut

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att som ombud till Kommuninvests årsstämma 2018-04-26 anmäla Carina Zachau och som ersättare Gunnar Edvardsson.**

### Beslutsunderlag

Ombud och ersättare 2018 brev till medlemmar.pdf

---

*Expedieras till:*

*Carina Zachau*

*Gunnar Edvardsson*

*Uppgifterna om ombud och ersättare samt bestyrkt kopia av beslutsprotokollet skickas som traditionella pappersdokument till Kommuninvest, Box 124, 701 42 Örebro eller via e-brev till [office@kommuninvest.se](mailto:office@kommuninvest.se)*

*Separat anmälan av ombudets och ersättarens faktiska deltagande görs av ombudet via [www.kommuninvest.se](http://www.kommuninvest.se). Notera att anmälan måste göras via hemsida, eftersom man där fångar in speciella frågor om mat, närvaro på föreläsningar m.m. Det räcker inte med att vi får reda på vem som utsetts. Vi behöver veta vem eller vilka som kommer.*

*Gunnel Johansson*



KSAU § 40 KLK.2017.398

041

Tilläggsanslag och slutredovisning för FORUM,  
Örkelljunga

**Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen**

**Kommunstyrelsen beslutar bevilja kommunfastigheter 2.522.000 kronor i Tilläggsbudget 1 2018 för Forum, investering.**

**Kommunstyrelsen beslutar även att bevilja kultur- och fritidsnämnden 150 tkr/år i tre år för internhyra FORUM i Tilläggsbudget 1, 2018, drift.**

**Kommunstyrelsen noterar att internhyran borde korrigeras varje år. Men istället för att göra det och i takt med att avskrivningarna minskar och projektet avskrivs väljer kommunstyrelsen att inte göra korrigeringar under 3 år. Kultur- och fritidsnämnden kan därmed använda den minskade kostnaden för internhyran till underhåll för FORUM.**

#### **Beskrivning av ärendet**

Kommunchef Charlotta Kabo Stenberg och fastighetschef Anders Engård meddelar att kommunen 2011 startade förarbetet med att ta fram förslag på en Allhall för olika typer av event och sportaktiviteter. Den totala beslutade investeringsbudgeten för projektet var 43.000 tkr.

Slutkostnaden inklusive tidiga utrednings- och konsultkostnader samt under byggtiden uppkomna ÄTOR (Ändrings-, Tilläggs- och Avgåendearbete) blev 45.522 tkr. Internhyran för lokalen är baserat på kapitalkostnaderna för investerade medel samt estimerade (beräknade) driftskostnader (el, värme, etc.) som belastar Kultur och Fritidsförvaltningens budget. Då där är en differens mellan utfall och budget täcker inte nuvarande internhyra de faktiska kostnaderna utan behöver justeras upp med 150 tkr/år.

#### **Förslag till beslut**

Internhyran för Forum (Allhallen) justeras upp med 150 tkr/år.



**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse - Slutredovisning projekt Allhallen

---

*Expedieras till:  
Kommunstyrelsen*



KSAU § 41 KLK.2018.67

289

## Justering hyresintäkt

### Arbetsutskottets beslut

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bordlägga ärendet.**

### Beskrivning av ärendet

Under senare delen av 2017 har kommunfastigheter undersökt ett antal internhyror som belastar Örkelljunga kommuns olika förvaltningar. Vissa justeringar har gjorts vilket har inneburit att fastighetsenhetens hyresintäkter minskar med 360 tkr/år. Då hyresintäkten används för att hålla fastigheter i de skick som verksamheterna efterfrågar renderar en minskning av intäkten en svårighet i att bibehålla enligt fastighetschefen nuvarande kvalitet.

### Fastighetschefens förslag till beslut

Fastighetsenheten kompenseras med 360 tkr för att täcka uppkommen minskning av hyresintäkten.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse - Justering av hyresintäkt

---

*Expedieras till:  
Ksau 2018-02-21  
Anders Emgård  
Carina Zachau  
Stefan Christensson*



KSAU § 42 KLK.2018.66

289

Justering kostnad för automatiskt larm

**Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen**

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bevilja fastighetsenheten 66,6 tkr/år i Tilläggsbudget 1, drift.**

**Bakgrund**

Räddningstjänsten Skåne Nordväst, RSNV, har beslutat att ta ut en avgift för abonnemang av automatiska larm, då de bedömer att det genererar en kostnad hos förbundet. Abonnemangsavgiften per enhet och år är 3,7 tkr. Då Örkelljunga kommun har flera abonnemang genererar detta en merkostnad på 66,6 tkr/år, vilket inte är med i 2018 års budget.

**Förslag till beslut**

Fastighetsenheten kompenseras med 66 tkr för att täcka uppkommen merkostnad för automatiska larm.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse - Justering av kostnad för automatiska larm

---

*Expedieras till:  
Kommunstyrelsen*





KSAU § 43 KLK.2018.55

00

## Överförmyndarnämnden - Intern kontrollplan 2018

### **Arbetsutskottets beslut**

**Arbetsutskottet beslutar återremittera ärendet till Överförmyndarnämnden för upprättande av för kommunen enhetliga Interna kontrollplaner, i detta fall gäller det t e x kontrolldatum.**

### **Bakgrund**

Överförmyndarnämnden har översänt förslag till Intern kontrollplan 2018.

### **Beslutsunderlag**

Överförmyndarnämnden 2018-01-16 § 313- Intern kontrollplan.pdf

---

*Expedieras till:*

*Överförmyndarnämnden*

*Ksau 208-03-28*



KSAU § 44 KLK.2018.54 00

## Överförmyndarnämnden - Intern kontroll 2017

### **Arbetsutskottets beslut**

**Arbetsutskottet beslutar återremittera ärendet till Överförmyndarnämnden för upprättande av för kommunen enhetliga Interna kontrollplaner, i detta fall gäller det redovisning av grafiska klockor.**

### **Bakgrund**

Överförmyndarnämnden har översänt redovisning av Intern kontrollplan 2017.

### **Beslutsunderlag**

Protokollsutdrag ÖFN 2018-01-16 § 319 - Intern kontroll 2017

---

*Expedieras till:  
Överförmyndarnämnden  
Ksau 2018-03-28*



KSAU § 45 KLK.2018.71

00

## Kommunledningsförvaltningen - Uppföljning av Intern kontroll 2017

### Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

**Kommunstyrelsen beslutar godkänna kommunledningsförvaltningens uppföljning av Intern kontroll 2017. Kommunstyrelsen uppdrar åt kommunledningsförvaltningen att vidta åtgärder för att förbättra resultatet av de avvikelser som registrerats.**

### Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade om plan för Intern kontroll avseende kommunledningsförvaltningen 2017 samt att kommunledningsförvaltningen ska lämna en redovisning av genomförda granskningar. Förvaltningen har nu genomfört den interna kontrollen huvudsakligen enligt plan.

I kontrollen har vissa avvikelser registrerats, men relevanta förslag till åtgärder för att förbättra resultatet har föreslagits.

Av de kontrollerade punkterna redovisas inga avvikelser gällande tio punkter, medan sex kontrollpunkter redovisar mindre betydelsefulla avvikelser. Två kontrollpunkter har allvarliga avvikelser. Detta gäller representation samt oattesterade poster i självservice. Gällande representation kommer alla attestansvariga uppmanas noga kontrollera att samtliga fakturor som innehåller representation har rätt uppgifter angående deltagare och syfte med representation. Gällande oattesterade poster i självservice ska HR lägga in en kalenderpåminnelse till alla chefer angående sista datum för attestering.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Adam Sandgren - Återrapportering Intern kontroll 2017

Återrapportering Intern kontroll 2017

---

*Expedieras till:  
Kommunstyrelsen*



KSAU § 46 KLK.2018.86

107

## Elproduktion vid Örkelljunga Värmeverk

### Arbetsutskottets beslut

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att uppta ärendet till behandling vid arbetsutskottets sammanträde 2018-02-21.**

### Bakgrund

Stefan Jacobsson, Örkelljunga Fjärrvärmeverk meddelar att de senaste årens tekniska utveckling av turbiner medför att det finns beprövad teknik som möjliggör elgenerering utan ombyggnad till ångsystem.

En av dessa tekniker, ORC-tekniken (Organic Rankine Cykel), bygger på ett Organiskt arbetsmedium som använder pannans aktuella värmelast mot fjärrvärmenätet för att producera El. Denna elproduktion är grön el och är baserad på förbränning av Biobränslen inom befintlig anläggning.

Örkelljunga Fjärrvärme har låtit undersöka möjligheten för sådan Elproduktion baserat på verkliga driftsdata och med payoff baserat på verkliga El och nätkostnader för bolaget.

Sammanfattningsvis kan konstateras att Bolagets potential för Elgenerering uppgår till maximalt 1162 MWh el om året och till en investeringskostnad av ca 4,5 miljon och med en Payoff på ca 8,5 år. Teknisk livslängd beräknas till 20 år.

En sådan investering skulle vid ersättning av europeisk marginalet medföra årliga utsläppsbesparingar av koldioxidekvivalenter på upp till 1045 ton.

Med anledning av antaget ägardirektiv och däri under punkt 4 angivna frågor som skall underställas kommunfullmäktige ber bolaget kommunen ta ställning till investeringsbeslut i ny anläggning samt ny verksamhet.



Detta medför följande:

- Investeringsutgift upp till ca 4 500 000 kronor beroende på storlek.
- Beräknad pay-off tid 8,5 år.
- Försäljning av elenergi.

Bolaget beräknas finansiera investeringen utan att upptaga nya lån men med reducerad amortering på nuvarande lån under perioden 2017-2019.

VD Stefan Jacobsson och ordförande Per-Uno Nilsson, Örkelljunga Fjärrvärmeverk AB lämnar information i ärendet.

**Beslutsunderlag**

ORC Elgenerering 2018.pdf

---

*Expedieras till:*

*Ksau 21 februari*



KSAU § 47 KLK.2017.340

061

## Söderåsens Miljöförbund - Förslag till nya taxor 2018

### Arbetsutskottets beslut

### **Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att uppta ärendet till behandling vid arbetsutskottets sammanträde 2018-02-21.**

#### **Ärendebeskrivning**

Söderåsens Miljöförbund är en myndighet vars huvuduppgift är att bedriva tillsyn och kontroll inom miljöbalken, livsmedelslagen, m.fl. områden för Bjuv, Klippan, Perstorp, Svalöv och Örskelljunga kommuner. För varje tillsyns/kontrollområde finns en taxa. Beroende på tillsyns-/kontrollområde och verksamheten/åtgärdens storlek/omfattning debiteras taxa som fasta avgifter (utifrån tillsynstid enligt schablon) eller debiteras löpande för nerlagd tid. För varje taxa finns en fastställd avgift per timme (K faktor), vilken skiljer sig åt mellan de olika tillsyns-/kontrollområdena.

Förändringar i Miljöprövningsförordningen (2013:251) påkallar ett behov av revidering av miljöförbundets taxa.

Miljöförbundet behöver göra taxorna tydligare när det gäller hur restid debiteras.

Behov av en översyn av timavgifterna i stort då de inte täcker miljöförbundets handläggningskostnader per timme. Av EU:s kontrollförordning (förordning (EG) nr 882/2004) framgår att livsmedelskontrollen ska ha full kostnadstäckning.

Direktionen i Söderåsens Miljöförbund föreslår kommunfullmäktige i medlemskommunerna, efter beredning i medlemssamrådet, att höja samtliga taxor. Därutöver fatta beslut om taxa för tillsyn av e-cigarett. Förändringarna ska gälla från och med 1 januari 2018. Direktionens finansiella mål är att öka självfinansieringsgraden.



### **Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen**

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna Direktionens förslag till nya taxor 2018 för Söderåsens Miljöförbund under förutsättning att samtliga medlemskommuner godkänner förslaget till nya taxor. Taxorna ska gälla fr o m 2018-01-01.

### **Kommunstyrelsens beslut om återremiss**

Kommunstyrelsen har enhälligt beslutat återremittera förslaget om höjda taxor till Söderåsens Miljöförbund. Skälet till återremissen är att Örkelljunga kommun önskar se förslag på följande åtgärder istället för taxehöjning:

- effektivisering av verksamheten
- ökad debiteringsgrad
- upprättande av effektiviseringsplan över 3 år.

### **Förslag till beslut från Direktionen**

Direktionen för Söderåsens Miljöförbund föreslår kommunfullmäktige i Örkelljunga kommun att höja samtliga taxor. Därutöver fatta beslut om taxa för tillsyn av e-cigarett. Förändringarna ska gälla från och med 1 februari 2018. Detta innebär att

1. Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr
2. Taxa för tillsyn av solarier enligt strålskyddslagen: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr
3. Taxa för kontroll enligt lag om handel med vissa receptfria läkemedel: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr
4. Taxa för tillsyn enligt alkohollagen: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr
5. Taxa för kontroll enligt livsmedelslagstiftningen: timtaxa/timavgiften höjs från 973 kr till 1149 kr
6. Taxa för sprängämnesprekursorer: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr
7. Taxa för tillsyn enligt tobakslagen: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr
8. Taxa för tillsyn e-cigarett: timtaxa/K faktor 928 kr



### **Bakgrundsbeskrivning från Söderåsens Miljöförbund**

Direktionen har den 31 oktober 2017 (§ 92) fattat beslut om att föreslå kommunfullmäktige i medlemskommunerna, efter beredning i medlemssamrådet, att höja samtliga taxor. Därutöver fatta beslut om taxa för tillsyn av e-cigarettor.

Av beslutet framgår skälen till höjningen av taxan. Protokollet har skickats till medlemskommunerna.

### **Lagkrav på full kostnadstäckning**

Miljöförbundet har fått kritik från Livsmedelsverket då kravet, att kontrollavgiftens storlek ska svara mot den kostnad som den offentliga kontrollen över ett företag medför, inte uppnås.

EU:s kontrollförfordning (förfordning (EG) nr 882/2004) samt den svenska förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter anger att avgifterna för livsmedelskontrollen ska ge full kostnadstäckning. Det innebär att kontrollen fullt ut ska finansieras av avgifter och inte av skattemedel.

Timavgiften för livsmedelskontrollen behöver höjas från dagens 973 kr/h till 1149 kr/h för att uppnå full kostnadstäckning.

### **Konsekvent förhållningssätt och likabehandling**

I samband med översynen av timtaxan inom livsmedelskontrollen har miljöförbundet kontrollräknat taxan inom övriga områden (miljötillsyn mm). Även här behöver timavgiften höjas/fastställas, för att uppnå full kostnadstäckning, från dagens 828 kr/h till 928 kr/h.

Miljöförbundet och Direktionens förslag är att timavgifterna inom alla områden regleras så att full kostnadstäckning för handläggningen uppnås. Tillämpning av samma principer för taxeuttag inom alla kontroll/tillsynsområden ger ett konsekvent förhållningssätt och likabehandling av alla företagare och verksamhetsutövare oavsett vilken bransch de verkar inom. I annat fall kommer skattebetalarnas pengar att subventionera företag och privatpersoner som verkar inom miljö- och hälsoskydd m.fl., men inte inom livsmedel om enbart livsmedelstaxan regleras.





**Direktionens finansiella mål är att öka självfinansieringsgraden**

Enligt § 11 Söderåsens miljöförbunds Förbundsordning och reglemente (reviderad 2015-05-28) ska Förbundet verka för en ökad taxefinansiering. Genom föreslagen förändring kommer taxefinansieringen att öka och Miljöförbundets självfinansiering att höjas.

**Återremiss**

Den 6 december 2017 beslutade Kommunstyrelsen i Örkelljunga kommun att återremittera förslaget om höjda taxor till Söderåsens Miljöförbund. Skälet till återremissen är att Örkelljunga kommun önskar se förslag på följande åtgärder istället för taxehöjning:

- effektivisering av verksamheten
- ökad debiteringsgrad
- upprättande av effektiviseringsplan över 3 år.

**Bemötande av återremissen**

*Effektiviseringsplan*

För att arbeta med att öka effektiviteten har Direktionen gett förbundschefen i uppdrag att ta fram en handlingsplan.

Handlingsplanen spänner över tre år och har skickats på remiss till medlemskommunerna.

*Effektivisering av verksamheten och ökad debiteringsgrad*

För att effektivisera verksamheten och öka debiteringsgraden krävs att myndigheten hejdar den kraftiga personalomsättningen. Därutöver krävs utveckling av myndighetens struktur, verksamhetsplanering och uppföljning.

Problemen beskrivs i handlingsplanen och ger förslag på åtgärder.

***Personalomsättning***

En mycket viktig förutsättning för att kunna effektivisera myndigheten är att behålla erfaren personal och skapa kontinuitet i verksamheten förutsättningar funnits. Nedan följer en sammanställning av anställningsår och år i yrket. Under de senaste två åren har 14 personer nyrekryterats till verksamheten varav 7 personer har kort eller mycket kort erfarenhet som inspektör.

Anställningsår	Inspektörserfarenhet				Antal/år
	< 1 år	1-3 år	3-8 år	> 8 år	
2017	5		2	1	8
2016		2	1	3	6
2015		1	1		2
2014			2		2
2013			2	1	3
2012			1		1
2011					
2010				1	1
Sedan start 2009 eller tidigare				3	3
	5	3	9	9	26

#### ***Beräkning av taxor***

Beräkningarna av taxorna har skett med hjälp av SKL:s beräkningsmodeller. Beräkningarna är baserade på Miljöförbundets kostnader, med detta underlag som bas har taxenivån som motsvarar full kostnadstäckning beräknats. Övriga variabler i beräkningen har byggts på SKL:s schablonsiffror (vad som är normalt/snitt i en miljöförvaltning), t.ex. debiteringsgrad och effektiviteten i verksamheten samt avseende frånvaro bygger beräkningen på Miljöförbundets egen schablon (verksamhetsplan 2017).

Det finns ingen omedelbar koppling mellan den nuvarande effektiviteten i Miljöförbundets verksamhet och taxans storlek.

#### ***Beräkningsunderlag Livsmedel***

Normalarbetstid 2000 h, fördelas på frånvaro och faktiskt arbetad tid. Faktiskt arbetad tid delas i sin tur in i övrig tid och kontrolltid, med fördelning 50/50 enligt SKL:s schablon.

1. Beräkningsunderlag för **föreslagen taxa** Frånvaro, schablon Miljöförbundet; 440 h Kontrolltid i procent, schablon SKL; 50% (780 h)  
TAXA; 1149 kr/h



2. Beräkningsunderlag taxa baserat på **verkligt resultat 2016** Frånvaro, Miljöförbundet; 320 h  
Kontrolltid (debiterbar) i procent, resultat 2016; 40% (686 h)  
TAXA; 1334 kr/h

3. Beräkningsunderlag taxa baserat enbart på SKL schablon Frånvaro, snitt enligt SKL; 400 h  
Kontrolltid (debiterbar) i procent, schablon SKL; 50% (800 h)  
TAXA; 1120 kr/h

### ***Beräkningsunderlag Miljö***

Normalarbetstid 2000 h, fördelas på frånvaro och faktiskt arbetad tid. Faktiskt arbetad tid delas i sin tur in i övrig tid och handläggningstid (skattefinansierad eller taxefinansierad) med en fördelning 40/60 enligt SKL:s schablon.

Uppdrag som finansieras med skattemedel är exempelvis: att delta i arbete eller svara på remisser kring fysisk planering och bygglov. Yttrande i prövningsärenden och stödja kommunerna vid prövningar eller i utvecklingsprojekt. Arbete med luftvård, vattenvård och mätning av bakgrundsstrålning. Miljöförbundet hanterar frågor som kommer från allmänheten, konsulter eller klagomål som vi utreder men som vi inte kan fakturera. Här är också service mot företag (och privatpersoner) en viktig aspekt och ett område som kan utvecklas.

Taxefinansierad tillsyn riktar sig till företag eller mot enskilda och där det är möjligt att ta ut avgifter.

1. Beräkningsunderlag för **föreslagen taxa** Frånvaro, schablon Miljöförbundet; 440 h Handläggningstid (skatte- och taxefinansierad) i procent, schablon SKL; 60% (936 h)  
TAXA; 928 kr/h

2. Beräkningsunderlag taxa baserat på **verkligt resultat 2016** Frånvaro, Miljöförbundet; 320 h  
Handläggningstid (skatte- och taxefinansierad) i procent, resultat 2016; 49 % (823 h)  
TAXA; 1056 kr/h



3. Beräkningsunderlag taxa baserat på **enbart på SKL schablon**

Frånvaro, snitt enligt SKL; 400 h

Handläggningstid (debiterbar) i procent, schablon SKL; 60% (960 h)

TAXA; 906 kr/h

***Slutsats***

Baserat på 2016 års resultat och för att under rådande förhållanden kunna uppnå full kostnadstäckning behöver taxenivåerna höjas till de nivåer som framgår av ovanstående beräkningsunderlag 2 (livsmedel och miljö). Dessa nivåer är högre än vad Direktionen har föreslagit medlemskommunerna i beslut från den 31 oktober 2017 (§ 92). Direktionen bedömer dock att det finns skäl att hålla tillbaka ytterligare taxehöjningar.

· En handlingsplan är framtagen för att komma tillrätta med problemen inom organisationen och att öka produktiviteten.

· Handlingsplanen ger stöd för Myndighetens strävan att uppnå och långsiktigt bibehålla taxenivåerna som motsvarar full kostnadstäckning inte enbart i teorin utan också i praktiken samt en förutsebar och jämn utveckling av taxenivåerna.

Den ekonomiska målsättningen i handlingsplanen att successivt uppnå ett allt bättre resultat och på några års sikt ett ökat eget kapital kan, om det betraktas som ett problem, lösas genom en framtida sänkning av medlemsbidraget.

***Jämförelse med några andra kommuner***

Jämförelse med några andra kommuner i Skåne samt i närområdet utanför Skåne. De kommuner som har reviderat sina taxor i närtid har generellt de högsta taxorna.



Kommuner	Reviderad	Livsmedel	Miljö
Ystad- Österlenregionens	Ny taxa 2018	1 210 kr	990 kr
Söderåsens	Föreslagen taxa	1 149 kr	928 kr
Angelholm	Ny taxa 2018	1 099 kr	952 kr
Båstad	Indexuppräknad taxa 2018	960 kr	910 kr
Höganäs	Föreslagen taxa	1 050 kr	950 kr
Halmstad	2017	1 233 kr	1 025 kr
Varberg	2017	1 160 kr	967 kr
Svedala	2017	1 130 kr	890 kr
Malmö	2016	1 225 kr	1 035 kr
Vellinge	2016	1 170 kr	955 kr
Helsingborg	2016	1 146 kr	982 kr
Kristianstad	2016	1 040 kr	790 kr
Åstorp	2016	816 kr	816 kr
Markaryd	2016	780 kr	700 kr
Hörby	2015	900 kr	900 kr
Höör	2014	900 kr	900 kr
Ö Göinge	2014	900 kr	900 kr
Skurup	2014	900 kr	750 kr
Hässleholm	2014	880 kr	880 kr
Eslöv	2013	900 kr	900 kr

*Direktionens ställningstagande*

Direktionen står fast vid sitt tidigare ställningstagande avseende förslag på taxenivåer. Direktionen anser att Miljöförbundet ska följa lagar och regler och inte utsätta sig för risken för tjänstefel vilket är straffbart samt i övrigt behandla alla företagare lika.



Kommunstyrelsen har beslutat återremittera ärendet till kommunstyrelsens arbetsutskott. Till sammanträdet inbjuds presidiet för Söderåsens miljöförbund och förbundsdirektören.

#### **Arbetsutskottets behandling 2018-02-14**

Vid arbetsutskottets sammanträde lämnas information från förbundsdirektör Charlotte Leander, ordförande Ulla-Britt Brandin, 1:e vice ordförande Torbjörn Ekelund och Arne Silfvergren, presidiet, Söderåsens Miljöförbund.

#### **Beslutsunderlag**

Svar från Förbundet.pdf  
Taxa för tillsyn enligt lagen om e-cigarettor och påfyllnadsbehållare  
Taxa för tillsyn enligt lag om sprängämnesprekursorer  
Taxa för tillsyn enligt alkohollagen - folköl  
Taxa för tillsyn av solarier enligt stålskyddslagen  
Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken  
Taxa för kontroll enligt livsmedelslagstiftningen  
Taxa för kontroll enligt lag om handel med vissa receptfria läkemedel  
Taxa för tillsyn enligt tobakslagen  
Söderåsens Miljöförbund - Taxebilaga 2  
Söderåsens Miljöförbund - Taxebilaga 1  
Protokoll Söderåsens Miljöförbund 2017-10-31 § 94 - Förslag till nya taxor för 2018  
Protokoll 2018-02-07 - KS § 33

---

*Expedieras till:  
Ksau 2018-02-21*



KSAU § 48 KLK.2017.419

114

Anmodan från Förvaltningsrätten Malmö -  
Laglighetsprövning av KF beslut "Budget 2018 och EFP  
2019-2020"

#### **Arbetsutskottets beslut**

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att till förvaltningsrätten överlämna yttrande från kommunchef Charlotta Kabo Stenberg och kommunsekreterare Kenth Svensson över Mikael Eskilanderssons överklagande av budget i enlighet med förvaltningsrättens underrättelse 2018-01-29, Mål nr 13123-17, Domare 106.**

**Arbetsutskottets beslut överlämnas till kommunstyrelsen för kännedom.**

Tommy Brorsson **deltar inte** i beslutet.

#### **Bakgrund**

Mikael Eskilandersson och Anneli Eskilandersson har till förvaltningsrätten överklagat Örkelljunga kommuns yttrande i Mål 13123-17, Domare 106. Förvaltningsrätten bereder i underrättelse 2018-01-29 kommunen tillfälle att senast 2018-02-19 yttra sig i ärendet.

#### **Yttrande**

Kommunchef Charlotta Kabo Stenberg och kommunsekreterare Kenth Svensson har yttrat sig i ärendet enligt följande:

Örkelljunga kommun önskar framföra följande yttrande över Mikael Eskilandersson överklagande enligt underrättelse 2018-01-29: Klaganden påstår att ordföranden inte får slå ihop två yrkanden vid propositionsordningen som föregår beslutsfattande enligt KL. Men när yrkandena framställts av samma person så ställer sig saken annorlunda. KL har bara en regel till stöd för ordförandens propositionsordning. 5 kap 41 § KL (efter 1/1 2018 5 kap 53 § nya KL) "Förslagen ska utformas så att de kan besvaras med ja eller nej". Ordföranden ska alltså alltid ställa förslagen under proposition så att de kan besvaras med ja eller nej. Vid det inledande acklamationsförfarandet ska först formella yrkanden hanteras, därefter alla sakyrkanden ställas mot varandra.



I detta fall har samma person framställt två sakyrkanden som täcker samma sak nämligen budgeten i sin helhet. Ordföranden ska då uppmana ledamoten att bestämma sig för ett av sina yrkanden eftersom de inte kan ställas så att de kan besvaras med ja eller nej.

I ”Kommunallagen med kommentarer och praxis”, femte uppl 2011, sägs på sidan 378, härom:  
”Särskilda problem uppstår då ordföranden tvingas ta ställning till hur han/hon ska ställa proposition på alternativ – eller andrahandsyrkanden. Med ett alternativ- eller andrahandsyrkande avses att en ledamot har dels ett huvudyrkande dels ett alternativ- eller andrahandsyrkande om huvudyrkandet faller. Ett yrkande som består av både ett huvudyrkande och ett alternativ- eller andrahandsyrkande kan inte besvaras med ja eller nej som 41 § kräver.

I vissa fall kan huvudyrkandet och alternativ-eller andrahandsyrkandet ses som två separata yrkanden. Ordföranden torde inte kunna vägra att ställa yrkandena under proposition om huvudyrkandet är ett formellt yrkande (tex ) bordläggning och alternativ eller andrahandsyrkandet är ett sakyrkande. Däremot kan ordföranden inte ställa proposition enligt den begärda ordningen om huvudyrkandet är ett sakyrkande och alternativyrkandet är ett formellt yrkande. Detta sammanhänger med att formella yrkanden alltid måste avgöras först.”

Etablerad praxis innebär alltså att det finns starka restriktioner kring att samma person får komma med flera yrkanden i samma ärende. I detta fall har SD:ledamöterna två gånger framställt identiska yrkanden. Ordföranden kan då slå ihop dessa till ett yrkande. Ordföranden har efter ajourneringen kommit fram till att den första propositionsordningen var felaktig och kommit med ett ändrat förslag till propositionsordning som innebär att Mikael Eskilandersson inte får yrka samma sak en gång till. Detta har underställts fullmäktige som bifallit ordförandens och presidiets förslag. Men genom detta ändrade beslut om propositionsordning så har ledamoten Mikael Eskilandersson ändå fått framställa sitt yrkande och det har ställts under proposition, vilket innebär att alla framställda yrkanden har ställts under proposition och ingen ledamots rättigheter har trätts för när.





Under rubriken Avslutningsvis säger klaganden att ”andra yrkanden hade avvisats med hänvisning till att det saknades beredning i kommunstyrelsen trots att det är ärende och inte yrkande som ska ha beredning i KS”. Detta är en missuppfattning eftersom KL stadgar tydligt i 5 kap 45 § KL (gamla lydelsen som gällde vid beslutstillfället) att ordföranden ska vägra att lägga fram ett förslag till beslut om ordföranden anser att förslaget innebär att ett nytt ärende väcks. Detta är en obligatorisk regel för ordföranden. Om yrkandet innehåller delar som inte alls behandlats i KS eller annars under beredningen av budgetärendet inför fullmäktige, så ska ordföranden vägra ställa proposition på de delarna. T ex att kommunen ska lägga ner en viss verksamhet eller starta en viss verksamhet eller göra en större investering och den frågan inte hanterats någon gång under beredningen, utan kommer upp som budgetyrkande i fullmäktige. Då ska ordföranden vägra ställa proposition i den delen. Det är inte helt ovanligt att sådana situationer uppstår i det kommunala beslutsfattandet i budgetärenden, just på grund av ärendets omfattning.

Det bör avslutningsvis poängteras att Tommy Brorssons yrkande 26 punkter i kommunstyrelsen inte innehöll några finansieringsförslag. Finansieringsförslagen presenterades först i reservationen och kommunstyrelsen hade därför ingen möjlighet att bereda dessa inför kommunfullmäktiges sammanträde. Kommunfullmäktige tog i sin tur ställning till att Tommy Brorssons yrkande om 26 punkter skulle vara SD:s ofinansierade budgetförslag.

### **Kommunens inställning**

Örkelljunga kommun bestrider Mikael Eskilandersson och Anneli Eskilandersson överklagade beslut av kommunfullmäktige den 27 och 28 november i ärende Budget 2018 och EFP 2019-2020 och yrkar att överklagandet lämnas utan bifall.

### **Beslutsunderlag**

Förvaltningsrättens underrättelse 2018-01-29.pdf

Yttrande till förvaltningsrätten enligt underrättelse 2018-01-29 Mikael Eskilandersson org.docx

---

*Expedieras samlad handling till:*

*Förvaltningsrätten i Malmö, Avd.1, Mål nr 13123-17 Domare 106  
Kommunstyrelsen 2018-03-07*