



Tid och plats 2018-03-07 - Kommunhuset klockan 13.30 -15.30.

Beslutande

Carina Zachau (M) - ordförande
Gunnar Edvardsson (KD) - förste vice ordförande
Christer Olsson (S) - andre vice ordförande
Tommy Brorsson (SD) - ledamot
Thomas Bjertner (S) - ledamot
Tomas Nilsson (C) - ledamot
Niclas Bengtsson (SD) - ledamot
Agneta Lindau Persson (S) - ledamot
Pär Nilsson (L) - ledamot
Bjarne Daa, (S) - tjänstgörande ersättare
Theresa Lindahl (M) - ledamot

Övriga deltagande

Anneli Eskilandersson, SD, Michael Bengtsson, SD, Mary-Anne Persson, SPI,
Kenth Svensson, kommunsekreterare, sekreterare
Charlotta Kabo Stenberg, kommunchef
Stefan Christensson, ekonomichef, § 43-46

Justering

Justerare Tommy Brorsson

Plats och tid Kommunhuset 2018-03-12, klockan 12.00

Justerade paragrafer §§ 43 - 62

Underskrifter

Sekreterare

.....
Kenth Svensson

Ordförande

.....
Carina Zachau

Justerare

.....
Tommy Brorsson

ANSLAG

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Örskelljunga kommuns digitala anslagstavla på www.orkelljunga.se.

Organ Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2018-03-07

Datum för anslag 2018-03-14 Datum för nedtagande 2018-04-06

Förvaringsplats för protokoll Kommunkansliet



Innehållsförteckning

KS § 43	Information från ekonomichefen	3
KS § 44	Information från kommunchefen	4
KS § 45	Tilläggsanslag och slutredovisning för FORUM, Örkelljunga	5 - 6
KS § 46	Justering kostnad för automatiskt larm	7
KS § 47	Tematiskt tillägg till Översiktsplan ÖP07 - Landsbygdsutveckling i strandnära läge, LIS	8 - 10
KS § 48	Kommunledningsförvaltningen - Uppföljning av Intern kontroll 2017	11 - 12
KS § 49	Detaljplan för del av Eket 1:214	13 - 14
KS § 50	Besvarande av motion, SPI - Körkortsutbildning i gymnasiet med början på 2:a året	15 - 18
KS § 51	Besvarande av motion, M - Måltidsvän för äldre	19 - 22
KS § 52	Intern kontroll för kultur- och fritidsnämnden 2017	23
KS § 53	Socialnämndens plan för intern kontroll 2017	24
KS § 54	Internbudget - samhällsbyggnadsnämnden 2018	25
KS § 55	Intern kontroll 2017 - samhällsbyggnadsnämnden	26
KS § 56	Utbildningsförvaltningens plan för intern kontroll år 2018	27
KS § 57	Söderåsens Miljöförbund - Handlingsplan för framtida personal- och ekonomifrågor	28 - 30
KS § 58	Söderåsens Miljöförbund - Förslag till nya taxor 2018	31 - 40
KS § 59	Elproduktion vid Örkelljunga Värmeverk	41 - 42
KS § 60	Anmodan från Förvaltningsrätten Malmö - Laglighetsprövning av KF beslut "Budget 2018 och EFP 2019-2020"	43 - 46
KS § 61	Information från möten med Familjen Helsingborg	47
KS § 62	Informationsärenden 2018	48



KS § 43 KLK.2018.5 04

Information från ekonomichefen

Kommunstyrelsens beslut

**Kommunstyrelsens beslutar att lägga informationen från
ekonomichef Stefan Christensson till handlingarna.**

Bakgrund

Ekonomichef Stefan Christensson informerar om Årsredovisning 2017.



KS § 44 KLK.2018.8 00

Information från kommunchefen

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsens beslutar att lägga informationen från kommunchef Charlotta Kabo Stenberg till handlingarna.

Bakgrund

Charlotta Kabo Stenberg informerar om kontakter med konsulterna Björn Jingblad och Bodil Nordstrand beträffande socialförvaltningens verksamhet och deras uppdrag som ersättare fram till dess ny socialchef anställs.



KS § 45 KLK.2017.398 041

Tilläggsanslag och slutredovisning för FORUM,
Örkelljunga

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar bevilja kommunfastigheter 2.522.000 kronor i Tilläggsbudget 1 2018 för Forum, investering.

Kommunstyrelsen beslutar även att bevilja kultur- och fritidsnämnden 150 tkr/år i tre år för internhyra FORUM i Tilläggsbudget 1, 2018, drift.

Kommunstyrelsen noterar att internhyran borde korrigeras varje år. Men istället för att göra det och i takt med att avskrivningarna minskar och projektet avskrivs väljer kommunstyrelsen att inte göra korrigeringar under 3 år. Kultur- och fritidsnämnden kan därmed använda den minskade kostnaden för internhyran till underhåll för FORUM.

Beskrivning av ärendet

Kommunchef Charlotta Kabo Stenberg och fastighetschef Anders Emgård meddelar att kommunen 2011 startade förarbetet med att ta fram förslag på en Allhall för olika typer av event och sportaktiviteter. Den totala beslutade investeringsbudgeten för projektet var 43.000 tkr.

Slutkostnaden inklusive tidiga utrednings- och konsultkostnader samt under byggtiden uppkomna ÄTOR (Ändrings-, Tilläggs- och Avgåendearbete) blev 45.522 tkr. Internhyran för lokalen är baserat på kapitalkostnaderna för investerade medel samt estimerade (beräknade) driftskostnader (el, värme, etc.) som belastar Kultur och Fritidsförvaltningens budget. Då där är en differens mellan utfall och budget täcker inte nuvarande internhyra de faktiska kostnaderna utan behöver justeras upp med 150 tkr/år.

Förslag till beslut

Internhyran för Forum (Allhallen) justeras upp med 150 tkr/år.



Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-14 - KSAU § 40

Tjänsteskrivelse - Slutredovisning projekt Allhallen

Expedieras till:

Stefan Christensson

Anders Emgård

Kultur- och fritidsnämnden

Anna Lindström

Serkon

Andreas Meimermond



KS § 46 KLK.2018.66 289

Justering kostnad för automatiskt larm

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att bevilja fastighetsenheten 66,6 tkr/år i Tilläggsbudget 1, drift för att täcka uppkommen merkostnad för automatiska larm.

Bakgrund

Räddningstjänsten Skåne Nordväst, RSNV, har beslutat att ta ut en avgift för abonnemang av automatiska larm, då de bedömer att det genererar en kostnad hos förbundet. Abonnemangsavgiften per enhet och år är 3,7 tkr. Då Örkelljunga kommun har flera abonnemang genererar detta en merkostnad på 66,6 tkr/år, vilket inte är med i 2018 års budget.

Förslag till beslut

Fastighetsenheten kompenseras med 66 tkr för att täcka uppkommen merkostnad för automatiska larm.

Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-14 - KSAU § 42

Tjänsteskrivelse - Justering av kostnad för automatiska larm

Expedieras till:

Stefan Christensson

Anders Emgård

Anna Lindström

Serkon

RSNV



KS § 47 KLK.2017.179 019

Tematiskt tillägg till Översiktsplan ÖP07 - Landsbygdsutveckling i strandnära läge, LIS

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar godkänna det upprättade tematiska tillägget till ÖP07 – Landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS-planen) för samråd samt ger kommunledningsförvaltningen i uppdrag att genomföra samrådet.

Bakgrund

Kommunstyrelsen gav i juni 2015 Samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att upprätta ett tematiskt tillägg till ÖP07 med tema Landsbygdsutveckling i strandnära läge - LIS.

I oktober 2016 gav Kommunstyrelsen samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att uppdatera kommunens översiktsplan. I samband med detta upphävdes det tidigare tagna beslutet om att ta fram ett tematiskt tillägg till ÖP07 med tema landsbygdsutveckling i strandnära läge — LIS.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har därefter diskuterat tidsplan för framtagande av en ny vision för Örskelljunga kommun. Preliminärt kommer visionsarbetet att påbörjas hösten 2017 och visionen antas försommar 2018. I detta sammanhang har konstaterats att det är lämpligt att en ny översiktsplan görs efter det att den nya visionen har antagits. Detta då översiktsplanen kan ses som ett av kommunens viktiga styrdokument för att tydliggöra hur visionen ska uppnås.

Såväl Kommunstyrelsen som Samhällsbyggnadsnämnden har även konstaterat att den gällande översiktsplanen ÖP07 fortfarande fungerar väl som översiktligt underlag för den fysiska planeringen i kommunen. När arbetet med ny översiktsplan nu senareläggs är det angeläget att en plan för landsbygdsutveckling i strandnära läge, en s.k. LIS-plan tas fram som ett tematiskt tillägg till ÖP07.



Ekonomiska överväganden

Enligt det beslutsunderlag som låg till grund för tidigare beslut att upprätta en LIS-plan beräknades kostnaden uppgå till ca 600 tkr. Den LIS-plan som nu planeras kommer troligen att omfatta färre antal områden än den tidigare planerade och planarbetet bedöms kunna göras något mer översiktligt än det tidigare planerade arbetet. I nuläget bedöms kostnaden uppgå till ca 300 tkr, medel som föreslås tas från det anslag kommunen beviljats från Boverket för ökat bostadsbyggande.

Vikarierande Stadsarkitekt Katja Berg och kommunchef Charlotta Kabo Stenberg framför i yttrande bl a följande:

Syftet med LIS-planen är att peka ut områden i strandnära lägen som är lämpliga och strategiskt viktiga för att långsiktigt stimulera den lokala och regionala utvecklingen på landsbygden. Redovisningen av lämpliga områden ska utgöra ett stöd till översiktsplanen samt vara vägledande vid prövning av ansökningar om dispenser från strandskyddet och vid beslut om upphävande av strandskyddet i detaljplaner.

De områden som pekas ut i LIS-planen ligger i anslutning till Fedingesjön, Åsljungasjön, Hjalmsjön och Pinnån. Sammanlagt berör LIS-områdena ca 7 km strand, vilket motsvarar ca 4 % av kommunens totala strandlängd. Idag är strandskyddet helt eller delvis upphävt i anslutning till ca 12 km strandlinje vilket motsvarar ca 6 % av kommunens totala strandlängd.

Den föreslagna LIS-planen följer kommunens målsättning att långsiktigt säkra kollektivtrafikförsörjning och service för landsbygdens invånare genom att verka för en fortsatt befolkningsökning.

Kommunstyrelsen har beslutat att ge kommunchefen i uppdrag att tillse att en plan avseende landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS-plan) tas fram som ett tematiskt tillägg till översiktsplanen ÖP07.

Kostnader för upprättande av planen påförs anslaget som kommunen beviljats från Boverket för ökat bostadsbyggande.

Föreligger Tematiskt tillägg till Översiktsplan ÖP07 –
Landsbygdsutveckling i strandnära läge, LIS



Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-14 - KSAU § 37

Tjänsteskrivelse Charlotta Kabo Stenberg - Tematiskt tillägg till
Översiktsplan ÖP07 - Landsbygdsutveckling i strandnära läge, LIS

Tjänsteskrivelse LIS-plan för samråd

LIS-plan samrådshandling

Expedieras till:

Charlotta Kabo Stenberg

Katja Berg

Samhällsbyggnadsnämnden



KS § 48 KLK.2018.71 00

Kommunledningsförvaltningen - Uppföljning av Intern kontroll 2017

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar godkänna kommunledningsförvaltningens uppföljning av Intern kontroll 2017. Kommunstyrelsen uppdrar åt kommunledningsförvaltningen att vidta åtgärder för att förbättra resultatet av de avvikelser som registrerats.

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade om plan för Intern kontroll avseende kommunledningsförvaltningen 2017 samt att kommunledningsförvaltningen ska lämna en redovisning av genomförda granskningar. Förvaltningen har nu genomfört den interna kontrollen huvudsakligen enligt plan.

I kontrollen har vissa avvikelser registrerats, men relevanta förslag till åtgärder för att förbättra resultatet har föreslagits.

Av de kontrollerade punkterna redovisas inga avvikelser gällande tio punkter, medan sex kontrollpunkter redovisar mindre betydelsefulla avvikelser. Två kontrollpunkter har allvarliga avvikelser. Detta gäller representation samt oattesterade poster i självservice. Gällande representation kommer alla attestansvariga uppmanas noga kontrollera att samtliga fakturor som innehåller representation har rätt uppgifter angående deltagare och syfte med representation. Gällande oattesterade poster i självservice ska HR lägga in en kalenderpåminnelse till alla chefer angående sista datum för attestering.



Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-14 - KSAU § 45

Tjänsteskrivelse Adam Sandgren - Återrapportering Intern kontroll
2017

Återrapportering Intern kontroll 2017

Expedieras till:

Charlotta Kabo Stenberg

Carita Gustafsson

Stefan Christensson

Anna Lindström

Anders Emgård



KS § 49 PLAN.2016.12

Detaljplan för del av Eket 1:214

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att som samrådsyttrande till samhällsbyggnadsnämnden efterhöra om grundvattenundersökningar har genomförts för området. Kommunstyrelsen anser även att presenterad tidsplan bör påskyndas och att samhällsbyggnadsnämnden bör beakta möjligheten att anta planen före sommaren 2018.

Kommunstyrelsen har tidigare under § 15/2017 beslutat uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att upprätta ny detaljplan för del av Eket 1:214, mitt emot Ekets skola. Kommunstyrelsen har även beslutat att medel som kommunen beviljats från Boverket för ökat bostadsbyggande ska användas för anlåtande av plankonsulter i detaljplanarbetet. Anslaget finns inom kommunstyrelsens verksamhet. Kommunstyrelsen noterar att detaljplanekostnader inte ska tas ut i samband med bygglov.

Bakgrund

Samhällsbyggnadsnämnden har beträffande detaljplan för Eket 1:214 beslutat

- att godkänna de upprättade samrådshandlingarna bestående av plankarta med bestämmelser samt planbeskrivning.
- att uppdra åt samhällsbyggnadsförvaltningen att skicka ut planhandlingarna för samråd.



Beskrivning av ärendet

Detaljplanens syfte är att möjliggöra byggnation av såväl fristående hus som radhus för bostads- och centrumändamål, där verksamheter tillåts i bottenplan. Vidare syftar detaljplanen även till att koppla samman Eket med cykelvägen på västra sidan om Riksleden, genom en korridor med naturmark i planområdets norra del. I detaljplanen finns också tillräckligt med plats för parkering, garage och förråd.

Samrådsförslaget har tidigare behandlats i samhällsbyggnadsnämnden, men inte skickats ut, eftersom det framkommit att dagvattenhanteringsförslaget begränsar planens flexibilitet avsevärt. Dagvattnet föreslås, i detta bearbetade förslag, istället fördröjas utanför planområdet innan det kopplas vidare till kommunens dagvattenledningsnät.

Bestämmelserna om att bostadshusens tak ska utformas som sadeltak och ha en taklutning på minst 40 grader föreslås utgå i detta bearbetade förslag, efter diskussioner i plankommittén. Anledningen är att bestämmelsen kan innebära orimligt fördyrande kostnader vid byggnation samt att det finns en risk för att byggnaderna kan upplevas som ”klumpiga”, i de fall byggnadernas bredd är stor vilket kan leda till oproportionerligt stora tak, om takvinkeln ska vara minst 40 grader. Markområdet närmast Riksleden ändras i aktuellt förslag från kvartersmark till allmän plats; naturmark, eftersom det framkommit att det finns en fornlämning i området. I övrigt har enbart mindre justeringar gjorts som tex att gränslinjerna har anpassats till den inmätta grundkartan.

Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-21 - KSAU § 57

Protokoll 2018-02-05 - SBN § 14

Tjänsteskrivelse

Planbeskrivning (samråd 2)

Plankarta med bestämmelser (samråd 2 rev)

Expedieras till:

Samhällsbyggnadsnämnden

Katja Berg

Kristian Swärd



KS § 50 KLK.2017.258 619

Besvarande av motion, SPI - Körkortsutbildning i gymnasiet med början på 2:a året

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar att som svar på motionen översända utbildningsnämndens yttrande.

Kommunfullmäktige beslutar därmed att avslå motionen.

Bakgrund

Kristina Söderlund (SPI) och Åke Sjörin (SPI) har inlämnat följande motion om körkortsutbildning på gymnasiet.

Vi vet att större delen av skolungdomen i Örkelljunga kommun väljer bort gymnasiet på hemmaplan till förmån för studier i andra kommuner ett val som medför ett kraftigt underskott i gymnasieskolans budget.

VI i SPI-Välfärden anser att Örkelljunga kommun bör slå vakt om sin gymnasieskola på hemmaplan och om möjligt få fler elever att välja Örkelljunga Utbildningscentrum som studiealternativ.

För att göra hemmagymnasiet ännu populärare anser vi att Örkelljunga bör erbjuda körkortsutbildning på fritiden under skolgången.

Vi vet att denna utbildning ökar elevernas attraktionskraft på arbetsmarknaden då det idag oftast krävs körkort i flertalet yrken.

Skrivelser till motionen säger att det enligt transportstyrelsen kan utbildningen med hjälp av trafikskola utföras på gymnasiet i Örkelljunga. Vi kan även hänvisa till andra kommuner där utbildningen förekommer.

SPI -Välfärden i Örkelljunga föreslår därför:

Att kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att i samråd med utbildningsnämnden utreda skolförslaget i enlighet med motionärernas yrkande.



Kommunfullmäktige har beslutat att överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-09-13

Kommunstyrelsens arbetsutskott har beslutat remittera motionen till utbildningsnämnden för yttrande senast december 2017.

Arbetsutskottet har funnit det olämpligt att motionen kompletterats med insänt mail där det inte framgår de frågor som ställts till den som besvarar frågorna. Motionen ger därför inte ett helhetsintryck. Det hade dessutom varit lämpligare att denna utredningsdel ingått i motionen.

Utbildningsnämndens yttrande

Utbildningsnämnden har beslutat att utifrån det svar som förvaltningen lämnat angående likställighetsprincipen och regelverk föreslå kommunfullmäktige avslå motionen.

Av förvaltningens svar framgår följande:

Örkelljunga Utbildningscentrum har tidigare erbjudit körkortsutbildning som en valbar kurs, där eleverna fick teorilektioner av körskollärare. Detta görs dock inte längre, då Regeringsrätten i en dom, RÅ 2009 ref. 96, fastslog att körkortsutbildning endast får erbjudas inom de gymnasieprogram som leder till behörighet som yrkesförare. Det stadgas även i Körkortsförordningen 4 kap. 1 § att övningskörning med ett körkortspliktigt fordon får ske under utbildning på en nationell kurs i gymnasieskolan om den som övningskör har körkortstillstånd. Det kan således konstateras att körkortsutbildning, enligt lag och praxis, endast får erbjudas på vissa nationella kurser inom de program som leder till behörighet som yrkesförare.



På Örkelljunga gymnasieskola erbjuds i dagsläget följande program och inriktningar:

- Barn- och fritidsprogrammet, med inriktningen pedagogiskt arbete,
- Fordonsprogrammet, med inriktningen personbilmekaniker,
- Industritekniska programmet, med inriktningen produkt- och maskinteknik,
- Introduktionsprogrammet,
- Naturbruksprogrammet, med inriktningen djur med hundfokus,
- Naturvetenskapsprogrammet, med inriktningarna naturvetenskap samt naturvetenskap och samhälle,
- Samhällsvetenskapsprogrammet, med inriktningen samhällsvetenskap,
- Teknikprogrammet, med inriktningarna design och produktutveckling, produktionsteknik samt teknikvetenskap, och
- Vård- och omsorgsprogrammet, med inriktningen vård och omsorg.

Inget av dessa program leder till behörighet som yrkesförare.

Körkortsutbildning får endast erbjudas inom Fordons- och transportprogrammet med inriktning transport, samt Bygg- och anläggningsprogrammet med inriktning anläggningsfordon.

Eftersom Örkelljunga gymnasieskola inte erbjuder Bygg- och anläggningsprogrammet och inte Fordons- och transportprogrammet med inriktning transport kan någon körkortsutbildning inte erbjudas eleverna på skolan.

Informationen om vilka program som får innehålla körkortsutbildning är hämtade från skriften ”Förarutbildning inom gymnasieutbildning och kommunal vuxenutbildning”, utgiven av Skolverket och Transportstyrelsen: <https://www.skolverket.se/publikationer?id=3424>

Bedömning utifrån likställighetsprincipen

Motionärerna skriver i sin motion att eleverna i åk 2 på gymnasieskolan i Örkelljunga ska erbjudas körkortsutbildning under sin fritid. Detta skulle strida mot likställighetsprincipen som stadgas i 2 kap. 2 § kommunallagen (2 kap. 3 § fr.o.m. 2018-01-01):



”Kommuner och landsting skall behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat.”

Om målet är att öka kommuninvånarnas attraktionskraft på arbetsmarknaden så utesluts de ungdomar som väljer en annan gymnasieskola samt andra kommuninvånare på arbetsmarknaden som saknar körkort, vilket gör att det strider mot likställighetsprincipen.

Bilagan till motionen

Det dokument som motionärerna har bilagt motionen tycks svara på frågan vilka krav som ställs på en trafikskola. Örkelljunga gymnasieskola är inte en trafikskola.

Ekonomi

Det finns inga medel avsatta för att betala körkortsutbildning för eleverna på gymnasieskolan. Det skulle medföra en betydande kostnad.

Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-14 - KSAU § 32

Motion, SPI - Körkortsutbildning i gymnasiet med början på 2:a året

Protokoll 2018-01-11 - UN § 2

Tjänsteskrivelse - motion från SPI om körkortsutbildning.pdf

Expedieras till:

Kommunfullmäktige



KS § 51 KLK.2017.291 737

Besvarande av motion, M - Måltidsvän för äldre

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar att som svar på motionen översända socialnämndens yttrande i ärendet.

Kommunfullmäktige beslutar därmed bifalla motionen genom att socialnämnden undersökt en variant på det system med måltidsvän som man har i Kävlinge.

Bakgrund

Theresa Lindahl, M har inlämnat följande motion:

MÅLTIDSVÄN

I Kävlinge har man för att öka mående hos äldre infört något som kallas för Måltidsvän. Den senior som känner sig ensam paras ihop med en volontär. En gång i veckan gör de sällskap till seniorrestaurangen, där det också finns sociala aktiviteter.

Tanken är att man ska ha måltidsvännen under en tid och på så sätt komma i kontakt med dagverksamhet och restaurang, där den äldre förhoppningsvis får ett väckt intresse att delta och på detta sätt kommer ut i ett socialt sammanhang.

Klarar den äldre personen inte att gå ut hämtar måltidsvännen istället med sig mat för två från restaurangen att äta hemma hos den äldre.

Projektet blev så lyckat att det snart kunde permanentas. Idag är det 25 av kommunens äldre hemmaboende som har en måltidsvän. Och kostnaden för måltidsvännerna är låg. Den äldre betalar för sin egen mat precis som innan och kommunen betalar maten för volontären, som ofta själv är pensionär. Totalt kostar det Kävlinge kommun omkring 5 000 kronor om året.

Att satsa på bra mat och goda måltidssituationer så att de äldre får matlust och äter är en av de viktigaste förebyggande åtgärderna man kan göra för äldre. Det minskar fall, det minskar ensamhet och det ökar tryggheten.



Att alltid äta ensam är också tråkigt och gynnar ofta inte aptiten något som också påverkar medicinering och mående i stort med dåligt matintag som följd.

Genom att införa något liknande som Kävlinges måltidsvän kan vi erbjuda våra äldre något extra för att deras mående ska bli bättre - det är något som gynnar alla.

Theresa Lindahl föreslår därför:

Att man i Örkelljunga kommun tittar över om en variant på det system med måltidsvän som man har i Kävlinge kan införas även i vår kommun.

Kommunfullmäktige har beslutat att överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har beslutat remittera motionen till socialnämnden för yttrande senast i januari 2018.

Socialnämndens yttrande

Socialnämnden har beslutat

- att överlämna socialförvaltningens förslag till yttrande till kommunstyrelsens arbetsutskott, som socialnämndens yttrande i ärendet, samt
- att föreslå att motionen ska bifallas.

Socialförvaltningen har 2018-01-23, genom Irene Bengtsson, Anders Svensson och Jimmy Larsson, tagit fram ett reviderat förslag till yttrande.

Socialförvaltningens förslag till yttrande 2018-01-23

Socialnämnden anser att motionen i grunden är bra. Socialnämnden ställer sig positiv till att Örkelljunga kommun undersöker om och hur systemet med måltidsvän kan införas i kommunen.

Socialförvaltningen har undersökt hur systemet med måltidsvän fungerar i Ängelholm. Därigenom ges också en bild av vad som krävs för att genomföra systemet i Örkelljunga.



I Ängelholm betalar kommunen måltidsvännens måltid och resekostnad. Följande räkneexemplet bygger på att det finns fem personer som har en måltidsvän en gång per vecka samtliga veckor under året. I Ängelholm kostar måltidsvännens mat 48 kronor per tillfälle. Det innebär 240 kronor för fem måltider under en vecka, och 12 480 kronor på ett år. Det måste noteras att om kommunen bekostar måltiden för måltidsvännen leder det till förmånsbeskattning för måltidsvännen. Om måltidsvännen behöver resa, och använder seniorekortet för bussresorna, tillkommer kostnad om 17,50 kronor per resa. En vecka med tio enkla resor kostar således 175 kronor. På ett år blir det 9 100 kronor. Fasta kostnader för seniorekortet är inte medräknade. Exemplet med fem personer som får en måltidsvän över hela året, kostar upp till 21 580 kronor per år.

Om systemet införs i Örkelljunga måste det tas höjd för kostnader för måltidsvännens mat. Priset per måltid är i dagsläget 48 kronor i Örkelljunga, men det finns förslag om höjning. Därtill måste det tas höjd för resekostnader för måltidsvännen. Ett sätt att undvika resekostnader är att om möjligt använda måltidsvännen som bor nära den enskilde brukaren.

Socialnämnden vill emellertid påpeka att det även finns omständigheter som kan påverka ett införande. Ett system med måltidsvän kan leda till att äldreomsorgens arbetssätt måste förändras, eftersom logistiken kring matdistribution och måltider kan påverkas. Detta kan innebära kostnadsökningar för verksamheterna. I socialnämndens nuvarande budget finns inget utrymme för sådana kostnadsökningar.

Om Örkelljunga kommun väljer att införa ett system med måltidsvän krävs att alla äldre ges likvärdiga möjligheter att utnyttja systemet, i enlighet med kommunallagens likabehandlingsprincip.

Vid utarbetandet av detta yttrande har synpunkter inhämtats från enhets- och verksamhetscheferna inom hemvården, särskilda boenden samt kommunala hälso- och sjukvården.



Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-21 - KSAU § 58

Motion, M - Måltidsvän för äldre

Protokollsutdrag från socialnämndens arbetsutskott 2017-12-19

Protokoll 2018-02-06 - SN § 36

Yttrande 2018-01-23 beträffande motionen "Måltidsvän"

*Expedieras till:
Kommunfullmäktige*



KS § 52 KFN.2017.9 800

Intern kontroll för kultur- och fritidsnämnden 2017

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att för sin del lägga kultur- och fritidsnämndens redovisning av intern kontroll 2017 till handlingarna.

Bakgrund

Årsredovisningen av kultur- och fritidsnämndens interna kontroll för 2017 har hanterats i nämnden. Kultur- och fritidsnämnden har beslutat lägga redovisningen av intern kontroll 2017 till handlingarna.

Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-14 - KSAU § 38

Protokoll 2018-01-11 - KFN §2

Kultur-och fritidsnämnden Intern kontroll juni 2017.pdf

Utträngningar våren 2017.pdf

Utträngning hösten 2017.pdf

Expedieras till:

Kultur- och fritidsnämnden



KS § 53 SN.2017.16

Socialnämndens återrapportering av plan för intern kontroll 2017

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar lägga socialnämndens genomförda plan för intern kontroll 2017 till handlingarna.

Bakgrund

Socialnämnden har beslutat godkänna uppföljningen av 2017 års interna kontroll.

Sammanfattning

Socialnämnden beslutade 2017-01-31 § 18 att anta en plan för intern kontroll 2017 med följande fem granskningsområden.

1. Ekonomifunktion
2. Avvikelserutiner, teamsamverkan
3. Personliga utlägg
4. Kontanthantering
5. Inköp på ICA och COOP med socialförvaltningens kort

Granskningen av samtliga fem granskningsområden är slutförda. Socialförvaltningen har 2018-01-15 överlämnat granskningsresultatet till socialnämnden.

Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-21 - KSAU § 60

Protokoll 2018-02-06 - SN § 42

Tjänsteskrivelse om återrapportering av 2017 års interna kontroll

Återrapportering av 2017 års interna kontroll

Plan för intern kontroll 2017

*Expedieras till:
Socialnämnden*



KS § 54 SBN.2018.8

Internbudget - samhällsbyggnadsnämnden 2018

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga samhällsbyggnadsnämndens internbudget för 2018 till handlingarna.

Bakgrund

Samhällsbyggnadsnämnden har beslutat godkänna Internbudget 2018.

Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-21 - KSAU § 61

Protokoll 2018-02-05 - SBN § 5

Budget SBN till nämnden.pdf

Expedieras till:

Samhällsbyggnadsnämnden

Serkon



KS § 55 SBN.2017.10

Intern kontroll 2017 - samhällsbyggnadsnämnden

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar godkänna samhällsbyggnadsnämndens redovisade interna kontroll för 2017.

Bakgrund

Samhällsbyggnadsnämnden har beslutat godkänna rapporten Internkontroll 2017

Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-21 - KSAU § 62

Protokoll 2018-02-05 - SBN § 4

Internkontrollplan SBF 2017 Årsbokslut.pdf

Expedieras till:

Samhällsbyggnadsnämnden

KS § 56 UBF.2018.31 610

Utbildningsförvaltningens plan för intern kontroll år 2018**Kommunstyrelsens beslut****Kommunstyrelsen beslutar lägga utbildningsnämndens plan för intern kontroll 2018 till handlingarna.****Bakgrund**

Arbetet med intern kontroll har sitt ursprung i kommunallagen och utgör en central del i kvalitetssäkringen av kommunens verksamheter. Syftet med intern kontroll är att säkerställa en effektiv förvaltning och att undgå att fel inträffar. Intern kontroll utgör en del av det totala kvalitetsarbetet. Arbetet med den interna kontrollen är ett utvecklingsarbete samt en process som pågår och utvecklas tillsammans med verksamheterna.

Enligt kommunallagens bestämmelser om intern kontroll har kommunstyrelsen ansvaret att leda och samordna kommunens angelägenheter samt ha uppsikt över nämnders verksamhet (6 kap. 1 § KL). Nämnderna ser inom sina respektive områden till att verksamheten bedrivs i enlighet med gällande mål, riktlinjer och föreskrifter (6 kap. 7 § KL).

Föreligger förslag till plan för intern kontroll 2017 för utbildningsnämndens verksamhetsområde, med kontrollpunkterna pedagogiska måltider i grundskolan samt personalomsättningen.

Utbildningsnämnden har beslutat fastställa planen för intern kontroll år 2018.

Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-21 - KSAU § 65

Protokoll 2018-02-08 - UN § 12

Plan för intern kontroll utbildningsförvaltningen 2018

*Expedieras till:
Utbildningsnämnden*



KS § 57 KLK.2017.396 010

Söderåsens Miljöförbund - Handlingsplan för framtida personal- och ekonomifrågor

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att som yttrande till Söderåsens Miljöförbund framföra följande:

Bakgrund

Direktionen för Söderåsens miljöförbund har bett medlemskommunerna i Söderåsens miljöförbund att yttra sig över "förslag till handlingsplan för verksamheten".

Beskrivning av ärendet

Av remissen framgår att direktionen för Söderåsens miljöförbund vill ha svar på ett antal frågor, enligt följande:

1. Delar medlemskommunerna beskrivningen av nuläget i organisationen och dess utmaningar?

Svar: Örkelljunga kommun har, och ska inte ha, insyn i de interna förhållandena i förbundet på den detaljeringsnivå som beskrivs i dokumentet. Örkelljunga kommun har inte heller möjlighet att verifiera detaljerna i avsnittet om "vidtagna åtgärder".

Kommunen kan dock ändå, med reservation för att man saknar detaljerad kunskap om nuläge och vidtagna åtgärder, i stort dela beskrivningen av nuläget som det beskrivs i kapitlet "Bakgrund".

2. Ställer medlemskommunerna sig bakom direktionens förslag till handlingsplan?

Svar: Handlingsplanen omfattar skrivningar kring organisation, taxor, resurser, en kortfattad konsekvensbeskrivning samt en plan för framtiden. Att organisera verksamheten inom förbundet är en fråga för direktionen och förbundschefen. Utgångspunkten måste vara att verksamheten resurssätts och organiseras inom ramen för den budget taxorna och medlemsavgifterna tillåter.



När det gäller taxorna föreslår förbundet en höjning av timtaxan för livsmedelstillsyn med 18% och övriga områden med 12%, med hänvisning dels till lagkrav om full kostnadstäckning dels kommunallagens likställighetsprincip. Ytterligare skäl som anförts för den osedvanligt stora taxehöjningen är att förbundet ligger efter med tillsyn och måste arbeta ikapp.

Taxehöjningarna är stora, men kan accepterats av kommunerna med förbehållet att varken taxa eller kommunbidrag får höjas med mer än index de kommande tre åren.

Framtidsplanen omfattar en rad punkter som syftar till att förbättra verksamheten och har ett tidsperspektiv på tre år – 2018-2020. De insatsområden som lyfts för 2018 ser vederhäftiga ut så långt kommunen kan bedöma. Kommunen kan dock inte ”gå i god för” alla punkterna och alla detaljerna. Kommunen måste dessutom förbehålla sig rätten att göra inspel till förbundet om aktiviteter/åtgärder som inte idag kan överblickas, i samband med kommande ägarsamråd efter 2018.

3. Finns det andra önskemål om förändrad inriktning som bör framgå av kapitlet ”Framtiden” än vad som framgår av remissen?

Svar: Inte i dagsläget. Se p 2 ovan.

4. Bedömer medlemskommunerna att handlingsplanen stödjer god ekonomisk hushållning?

Svar: I princip; ja. Det är dock viktigt att se till att förbundet inte hamnar i samma situation igen, d.v.s. med behov av så stora taxehöjningar. Det är viktigt att komma ihåg att kostnadstäckningsgraden kan uppnås även genom effektivisering/kostnadsreducering och/eller ökade intäkter genom högre debiteringsgrad.



5. Finns det i övrigt något medlemskommunerna vill framföra?

Svar: Nej, inte i stort. Handlingsplanen verkar genomarbetad och genomtänkt. När den är genomförd kan förbundet ha flyttat fram sina positioner rejält.

En detalj som dock är viktig är att indexeringen av taxan 2019 måste ske på ett sådant sätt att den inte utöver den redan höga taxehöjningen medräknar en indexhöjning för 2018.

Gunnar Edvardsson, KD, Niclas Bengtsson, SD, Tommy Brorsson, SD, och Tomas Nilsson, C, **deltar inte i beslutet.**

Kommunstyrelsens behandling

Yrkande

Thomas Bjertner, S, Christer Olsson, S, och Agneta Lindau Persson, S yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut, vilket godkännes.

Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-21 - KSAU § 67

Protokollsutdrag Söderåsens Miljöförbund § 98 - Handlingsplan för framtida personal- och ekonomifrågor

Bilaga 1 A

Bilaga - Handlingsplan för Söderåsens Miljöförbund - Nödvändiga korrigeringar samt utveckling av verksamheten

*Expedieras till:
Söderåsens Miljöförbund
Medlemskommunerna*



KS § 58 KLK.2017.340 061

Söderåsens Miljöförbund - Förslag till nya taxor 2018

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar bifalla Direktionen för Söderåsens Miljöförbunds förslag att höja samtliga taxor. Därutöver fatta beslut om taxa för tillsyn av e-cigarett. Förändringarna ska gälla från och med 1 april 2018. Detta innebär att

- 1. Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr**
- 2. Taxa för tillsyn av solarier enligt strålskyddslagen: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr**
- 3. Taxa för kontroll enligt lag om handel med vissa receptfria läkemedel: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr**
- 4. Taxa för tillsyn enligt alkohollagen: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr**
- 5. Taxa för kontroll enligt livsmedelslagstiftningen: timtaxa/timavgiften höjs från 973 kr till 1149 kr**
- 6. Taxa för sprängämnesprekursorer: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr**
- 7. Taxa för tillsyn enligt tobakslagen: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr**
- 8. Taxa för tillsyn e-cigarett: timtaxa/K faktor 928 kr**

När det gäller taxorna föreslår förbundet en höjning av timtaxan för livsmedelstillsyn med 18% och övriga områden med 12%, med hänvisning dels till lagkrav om full kostnadstäckning dels kommunallagens likställighetsprincip. Ytterligare skäl som anförts för den osedvanligt stora taxehöjningen är att förbundet ligger efter med tillsyn och måste arbeta ikapp.

Taxehöjningarna är stora, men kan accepteras av kommunerna med förbehållet att varken taxa eller kommunbidrag får höjas med mer än index de kommande tre åren.

En detalj som dock är viktig är att indexeringen av taxan 2019 måste ske på ett sådant sätt att den inte utöver den redan höga taxehöjningen medräknar en indexhöjning för 2018.

Gunnar Edvardsson, och Nicklas Bengtsson, **deltar inte** i beslutet.



Ärendebeskrivning

Söderåsens Miljöförbund är en myndighet vars huvuduppgift är att bedriva tillsyn och kontroll inom miljöbalken, livsmedelslagen, m.fl. områden för Bjuv, Klippan, Perstorp, Svalöv och Örkelljunga kommuner. För varje tillsyns/kontrollområde finns en taxa. Beroende på tillsyns-/kontrollområde och verksamheten/åtgärdens storlek/omfattning debiteras taxa som fasta avgifter (utifrån tillsynstid enligt schablon) eller debiteras löpande för nerlagd tid. För varje taxa finns en fastställd avgift per timme (K faktor), vilken skiljer sig åt mellan de olika tillsyns-/kontrollområdena.

Förändringar i Miljöprövningsförordningen (2013:251) påkallar ett behov av revidering av miljöförbundets taxa.

Miljöförbundet behöver göra taxorna tydligare när det gäller hur restid debiteras.

Behov av en översyn av timavgifterna i stort då de inte täcker miljöförbundets handläggningskostnader per timme. Av EU:s kontrollförordning (förordning (EG) nr 882/2004) framgår att livsmedelskontrollen ska ha full kostnadstäckning.

Direktionen i Söderåsens Miljöförbund föreslår kommunfullmäktige i medlemskommunerna, efter beredning i medlemssamrådet, att höja samtliga taxor. Därutöver fatta beslut om taxa för tillsyn av e-cigarett. Förändringarna ska gälla från och med 1 januari 2018.

Direktionens finansiella mål är att öka självfinansieringsgraden.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna Direktionens förslag till nya taxor 2018 för Söderåsens Miljöförbund under förutsättning att samtliga medlemskommuner godkänner förslaget till nya taxor.

Taxorna ska gälla fr o m 2018-01-01.

Kommunstyrelsens beslut om återremiss

Kommunstyrelsen har enhälligt beslutat återremittera förslaget om höjda taxor till Söderåsens Miljöförbund. Skälet till återremissen är att Örkelljunga kommun önskar se förslag på följande åtgärder istället för taxehöjning:

- effektivisering av verksamheten
- ökad debiteringsgrad
- upprättande av effektiviseringsplan över 3 år.



Förslag till beslut från Direktionen

Direktionen för Söderåsens Miljöförbund föreslår kommunfullmäktige i Örkelljunga kommun att höja samtliga taxor. Därutöver fatta beslut om taxa för tillsyn av e-cigarett. Förändringarna ska gälla från och med 1 februari 2018. Detta innebär att

1. Taxa för provning och tillsyn enligt miljöbalken: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr
2. Taxa för tillsyn av solarier enligt strålskyddslagen: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr
3. Taxa för kontroll enligt lag om handel med vissa receptfria läkemedel: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr
4. Taxa för tillsyn enligt alkohollagen: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr
5. Taxa för kontroll enligt livsmedelslagstiftningen: timtaxa/timavgiften höjs från 973 kr till 1149 kr
6. Taxa för sprängämnesprekursorer: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr
7. Taxa för tillsyn enligt tobakslagen: timtaxa/K faktor höjs från 828 till 928 kr
8. Taxa för tillsyn e-cigarett: timtaxa/K faktor 928 kr

Bakgrundsbeskrivning från Söderåsens Miljöförbund

Direktionen har den 31 oktober 2017 (§ 92) fattat beslut om att föreslå kommunfullmäktige i medlemskommunerna, efter beredning i medlemssamrådet, att höja samtliga taxor. Därutöver fatta beslut om taxa för tillsyn av e-cigarett.

Av beslutet framgår skälen till höjningen av taxan. Protokollet har skickats till medlemskommunerna.

Lagkrav på full kostnadstäckning

Miljöförbundet har fått kritik från Livsmedelsverket då kravet, att kontrollavgiftens storlek ska svara mot den kostnad som den offentliga kontrollen över ett företag medför, inte uppnås.

EU:s kontrollförordning (förordning (EG) nr 882/2004) samt den svenska förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter anger att avgifterna för livsmedelskontrollen ska ge full kostnadstäckning. Det innebär att kontrollen fullt ut ska finansieras av avgifter och inte av skattemedel.



Timavgiften för livsmedelskontrollen behöver höjas från dagens 973 kr/h till 1149 kr/h för att uppnå full kostnadstäckning.

Konsekvent förhållningssätt och likabehandling

I samband med översynen av timtaxan inom livsmedelskontrollen har miljöförbundet kontrollräknat taxan inom övriga områden (miljötillsyn mm). Även här behöver timavgiften höjas/fastställas, för att uppnå full kostnadstäckning, från dagens 828 kr/h till 928 kr/h.

Miljöförbundet och Direktionens förslag är att timavgifterna inom alla områden regleras så att full kostnadstäckning för handläggningen uppnås. Tillämpning av samma principer för taxeuttag inom alla kontroll/tillsynsområden ger ett konsekvent förhållningssätt och likabehandling av alla företagare och verksamhetsutövare oavsett vilken bransch de verkar inom. I annat fall kommer skattebetalarnas pengar att subventionera företag och privatpersoner som verkar inom miljö- och hälsoskydd m.fl., men inte inom livsmedel om enbart livsmedelstaxan regleras.

Direktionens finansiella mål är att öka självfinansieringsgraden

Enligt § 11 Söderåsens miljöförbunds Förbundsordning och reglemente (reviderad 2015-05-28) ska Förbundet verka för en ökad taxefinansiering. Genom föreslagen förändring kommer taxefinansieringen att öka och Miljöförbundets självfinansiering att höjas.

Återremiss

Den 6 december 2017 beslutade Kommunstyrelsen i Örkelljunga kommun att återremittera förslaget om höjda taxor till Söderåsens Miljöförbund. Skälet till återremissen är att Örkelljunga kommun önskar se förslag på följande åtgärder istället för taxehöjning:

- effektivisering av verksamheten
- ökad debiteringsgrad
- upprättande av effektiviseringsplan över 3 år.

Bemötande av återremissen

Effektiviseringsplan

För att arbeta med att öka effektiviteten har Direktionen gett förbundschefen i uppdrag att ta fram en handlingsplan.

Handlingsplanen spänner över tre år och har skickats på remiss till medlemskommunerna.

Effektivisering av verksamheten och ökad debiteringsgrad

För att effektivisera verksamheten och öka debiteringsgraden krävs att myndigheten hejdar den kraftiga personalomsättningen. Därutöver krävs utveckling av myndighetens struktur, verksamhetsplanering och uppföljning.

Problemen beskrivs i handlingsplanen och ger förslag på åtgärder.

Personalomsättning

En mycket viktig förutsättning för att kunna effektivisera myndigheten är att behålla erfaren personal och skapa kontinuitet i verksamheten. Under senare år har inte dessa förutsättningar funnits. Nedan följer en sammanställning av anställningsår och år i yrket. Under de senaste två åren har 14 personer nyrekryterats till verksamheten varav 7 personer har kort eller mycket kort erfarenhet som inspektör.

Anställningsår	Inspektörserfarenhet				Antal/år
	< 1 år	1-3 år	3-8 år	> 8 år	
2017	5		2	1	8
2016		2	1	3	6
2015		1	1		2
2014			2		2
2013			2	1	3
2012			1		1
2011					
2010				1	1
Sedan start 2009 eller tidigare				3	3
	5	3	9	9	26

Beräkning av taxor

Beräkningarna av taxorna har skett med hjälp av SKL:s beräkningsmodeller. Beräkningarna är baserade på Miljöförbundets kostnader, med detta underlag som bas har taxenivån som motsvarar full kostnadstäckning beräknats. Övriga variabler i beräkningen har byggts på SKL:s schablonsiffror (vad som är normalt/snitt i en miljöförvaltning), t.ex. debiteringsgrad och effektiviteten i verksamheten samt avseende frånvaro bygger beräkningen på Miljöförbundets egen schablon (verksamhetsplan 2017).



Det finns ingen omedelbar koppling mellan den nuvarande effektiviteten i Miljöförbundets verksamhet och taxans storlek.

Beräkningsunderlag Livsmedel

Normalarbetstid 2000 h, fördelas på frånvaro och faktiskt arbetad tid. Faktiskt arbetad tid delas i sin tur in i övrig tid och kontrolltid, med fördelning 50/50 enligt SKL:s schablon.

1. Beräkningsunderlag för **föreslagen taxa** Frånvaro, schablon Miljöförbundet; 440 h Kontrolltid i procent, schablon SKL; 50% (780 h)
TAXA; 1149 kr/h
2. Beräkningsunderlag taxa baserat på **verkligt resultat 2016** Frånvaro, Miljöförbundet; 320 h
Kontrolltid (debiterbar) i procent, resultat 2016; 40% (686 h)
TAXA; 1334 kr/h
3. Beräkningsunderlag taxa baserat enbart på SKL schablon Frånvaro, snitt enligt SKL; 400 h
Kontrolltid (debiterbar) i procent, schablon SKL; 50% (800 h)
TAXA; 1120 kr/h

Beräkningsunderlag Miljö

Normalarbetstid 2000 h, fördelas på frånvaro och faktiskt arbetad tid. Faktiskt arbetad tid delas i sin tur in i övrig tid och handläggningstid (skattefinansierad eller taxefinansierad) med en fördelning 40/60 enligt SKL:s schablon.

Uppdrag som finansieras med skattemedel är exempelvis: att delta i arbete eller svara på remisser kring fysisk planering och bygglov. Yttrande i prövningsärenden och stödja kommunerna vid prövningar eller i utvecklingsprojekt. Arbete med luftvård, vattenvård och mätning av bakgrundsstrålning. Miljöförbundet hanterar frågor som kommer från allmänheten, konsulter eller klagomål som vi utreder men som vi inte kan fakturera. Här är också service mot företag (och privatpersoner) en viktig aspekt och ett område som kan utvecklas.



Taxefinansierad tillsyn riktar sig till företag eller mot enskilda och där det är möjligt att ta ut avgifter.

1. Beräkningsunderlag för **föreslagen taxa** Frånvaro, schablon Miljöförbundet; 440 h Handläggningstid (skatte- och taxefinansierad) i procent, schablon SKL; 60% (936 h)
TAXA; 928 kr/h

2. Beräkningsunderlag taxa baserat på **verkligt resultat 2016**
Frånvaro, Miljöförbundet; 320 h
Handläggningstid (skatte- och taxefinansierad) i procent, resultat 2016; 49 % (823 h)
TAXA; 1056 kr/h

3. Beräkningsunderlag taxa baserat på **enbart på SKL schablon**
Frånvaro, snitt enligt SKL; 400 h
Handläggningstid (debiterbar) i procent, schablon SKL; 60% (960 h)
TAXA; 906 kr/h

Slutsats

Baserat på 2016 års resultat och för att under rådande förhållanden kunna uppnå full kostnadstäckning behöver taxenivåerna höjas till de nivåer som framgår av ovanstående beräkningsunderlag 2 (livsmedel och miljö). Dessa nivåer är högre än vad Direktionen har föreslagit medlemskommunerna i beslut från den 31 oktober 2017 (§ 92). Direktionen bedömer dock att det finns skäl att hålla tillbaka ytterligare taxehöjningar.

- En handlingsplan är framtagen för att komma tillrätta med problemen inom organisationen och att öka produktiviteten.
- Handlingsplanen ger stöd för Myndighetens strävan att uppnå och långsiktigt bibehålla taxenivåerna som motsvarar full kostnadstäckning inte enbart i teorin utan också i praktiken samt en förutsebar och jämn utveckling av taxenivåerna.

Den ekonomiska målsättningen i handlingsplanen att successivt uppnå ett allt bättre resultat och på några års sikt ett ökat eget kapital kan, om det betraktas som ett problem, lösas genom en framtida sänkning av medlemsbidraget.

Jämförelse med några andra kommuner

Jämförelse med några andra kommuner i Skåne samt i närområdet utanför Skåne. De kommuner som har reviderat sina taxor i närtid har generellt de högsta taxorna.

Kommuner	Reviderad	Livsmedel	Miljö
Ystad- Österlenregionens	Ny taxa 2018	1 210 kr	990 kr
Söderåsens	Föreslagen taxa	1 149 kr	928 kr
Ångelholm	Ny taxa 2018	1 099 kr	952 kr
Båstad	Indexuppräknad taxa 2018	960 kr	910 kr
Höganäs	Föreslagen taxa	1 050 kr	950 kr
Halmstad	2017	1 233 kr	1 025 kr
Varberg	2017	1 160 kr	967 kr
Svedala	2017	1 130 kr	890 kr
Malmö	2016	1 225 kr	1 035 kr
Vellinge	2016	1 170 kr	955 kr
Helsingborg	2016	1 146 kr	982 kr
Kristianstad	2016	1 040 kr	790 kr
Åstorp	2016	816 kr	816 kr
Markaryd	2016	780 kr	700 kr
Hörby	2015	900 kr	900 kr
Höör	2014	900 kr	900 kr
Ö Göinge	2014	900 kr	900 kr
Skurup	2014	900 kr	750 kr
Hässleholm	2014	880 kr	880 kr
Eslöv	2013	900 kr	900 kr

Direktionens ställningstagande

Direktionen står fast vid sitt tidigare ställningstagande avseende förslag på taxenivåer. Direktionen anser att Miljöförbundet ska följa lagar och regler och inte utsätta sig för risken för tjänstefel vilket är straffbart samt i övrigt behandla alla företagare lika.



Kommunstyrelsens arbetsutskott 2018-01-24

Kommunstyrelsens arbetsutskott har beslutat att överlämna ärendet till kommunstyrelsen utan eget förslag till beslut.

Kommunstyrelsen 2018-02-07

Kommunstyrelsen har beslutat återremittera ärendet till kommunstyrelsens arbetsutskott. Till sammanträdet inbjuds presidiet för Söderåsens miljöförbund och förbundsdirektören.

Arbetsutskottets behandling 2018-02-14

Vid arbetsutskottets sammanträde har information lämnats från förbundsdirektör Charlotte Leander, ordförande Ulla-Britt Brandin, 1:e vice ordförande Torbjörn Ekelund och Arne Silfvergren, presidiet, Söderåsens Miljöförbund. Kommunstyrelsens arbetsutskott har beslutat uppta ärendet till behandling vid arbetsutskottets sammanträde 2018-02-21.

Kommunstyrelsens behandling

Yrkanden

Thomas Bjertner, S, Christer Olsson, S, och Agneta Lindau Persson, S yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut.

Gunnar Edvardsson yrkar att "Örkelljunga kommun tillförs 158.658 kronor för 2018, för att täcka underskottet som uppstår / Örkelljungas del av förlust. Faktureringsgraden ökas och kostnadseffektiviseringar genomförs.

Carina Zachau yrkar avslag på Gunnar Edvardssons yrkande med hänsyn till att det strider, dels mot lagkrav om full kostnadstäckning, dels kommunallagens likställighetsprincip. Örkelljunga kommun kan inte ensidigt besluta om att täcka underskottet.

Proposition

Sedan överläggningen förklarats avslutad ställer ordföranden proposition, dels på Gunnar Edvardssons yrkande, dels ordförandens eget avslagsförslag och finner att det sistnämnda förslaget antas.

Kommunstyrelsen har således avslagit Gunnar Edvardssons yrkande och därmed även antagit arbetsutskottets förslag till beslut.



Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-21 - KSAU § 68

Taxa för tillsyn enligt tobakslagen

Taxa för tillsyn enligt lagen om e-cigarett och påfyllnadsbehållare

Taxa för tillsyn enligt lag om sprängämnesprekursorer

Taxa för tillsyn enligt alkohollagen - folköl

Taxa för tillsyn av solarier enligt stålskyddslagen

Taxa för provning och tillsyn enligt miljöbalken

Taxa för kontroll enligt livsmedelslagstiftningen

Taxa för kontroll enligt lag om handel med vissa receptfria läkemedel

Söderåsens Miljöförbund - Taxebilaga 2

Söderåsens Miljöförbund - Taxebilaga 1

Svar från Förbundet.pdf

Protokollsutdrag Söderåsens Miljöförbund § 86 2017-10-10 - Förslag till nya taxor

Protokoll Söderåsens Miljöförbund 2017-10-31 § 94 - Förslag till nya taxor för 2018

Protokoll 2018-02-07 - KS § 33

Protokoll 2017-12-06 - KS § 225

Expedieras till:

Kommunfullmäktige



KS § 59 KLK.2018.86 107

Elproduktion vid Örkelljunga Värmeverk

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar medge Örkelljunga Fjärrvärmeverk AB en Investeringsutgift upp till ca 4 500 000 kronor beroende på storlek för elproduktion vid Örkelljunga Fjärrvärmeverk enligt bolagets eget förslag.

Bakgrund

Stefan Jacobsson, Örkelljunga Fjärrvärmeverk meddelar att de senaste årens tekniska utveckling av turbiner medför att det finns beprövad teknik som möjliggör elgenerering utan ombyggnad till ångsystem.

En av dessa tekniker, ORC-tekniken (Organic Rankine Cykel), bygger på ett Organiskt arbetsmedium som använder pannans aktuella värmelast mot fjärrvärmenätet för att producera El. Denna elproduktion är grön el och är baserad på förbränning av Biobränslen inom befintlig anläggning.

Örkelljunga Fjärrvärme har låtit undersöka möjligheten för sådan Elproduktion baserat på verkliga driftsdata och med payoff baserat på verkliga el och nätkostnader för bolaget.

Sammanfattningsvis kan konstateras att Bolagets potential för Elgenerering uppgår till maximalt 1162 MWh el om året och till en investeringskostnad av ca 4,5 miljon och med en Payoff på ca 8,5 år. Teknisk livslängd beräknas till 20 år.

En sådan investering skulle vid ersättning av europeisk marginalet medföra årliga utsläppsbesparingar av koldioxidekvivalenter på upp till 1045 ton.

Med anledning av antaget ägardirektiv och däri under punkt 4 angivna frågor som ska underställas kommunfullmäktige ber bolaget kommunen ta ställning till investeringsbeslut i ny anläggning samt ny verksamhet.



Detta medför följande:

- Investeringsutgift upp till ca 4 500 000 kronor beroende på storlek.
- Beräknad pay-off tid 8,5 år.
- Försäljning av elenergi.

Bolaget beräknas finansiera investeringen utan att upptaga nya lån men med reducerad amortering på nuvarande lån under perioden 2017-2019.

VD Stefan Jacobsson och ordförande Per-Uno Nilsson, Örkelljunga Fjärrvärmeverk AB lämnar information i ärendet.

Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-21 - KSAU § 69

ORC Elgenerering 2018.pdf.pdf

Elproduktion vid Örkelljunga värmeverk - 180202.pdf

*Expedieras till:
Kommunfullmäktige*



KS § 60 KLK.2017.419 114

Anmodan från Förvaltningsrätten Malmö -
Laglighetsprövning av KF beslut "Budget 2018 och EFP
2019-2020"

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationsärendet till handlingarna.

Bakgrund

Mikael Eskilandersson och Anneli Eskilandersson har till förvaltningsrätten överklagat Örkelljunga kommuns yttrande i Mål 13123-17, Domare 106. Förvaltningsrätten bereder i underrättelse 2018-01-29 kommunen tillfälle att senast 2018-02-19 yttra sig i ärendet.

Yttrande

Kommunchef Charlotta Kabo Stenberg och kommunsekreterare Kenth Svensson har yttrat sig i ärendet enligt följande:

Örkelljunga kommun önskar framföra följande yttrande över Mikael Eskilandersson överklagande enligt underrättelse 2018-01-29: Klaganden påstår att ordföranden inte får slå ihop två yrkanden vid propositionsordningen som föregår beslutsfattande enligt KL. Men när yrkandena framställts av samma person så ställer sig saken annorlunda. KL har bara en regel till stöd för ordförandens propositionsordning. 5 kap 41 § KL (efter 1/1 2018 5 kap 53 § nya KL) "Förslagen ska utformas så att de kan besvaras med ja eller nej". Ordföranden ska alltså alltid ställa förslagen under proposition så att de kan besvaras med ja eller nej. Vid det inledande acklamationsförfarandet ska först formella yrkanden hanteras, därefter alla sakyrkanden ställas mot varandra.



I detta fall har samma person framställt två sakyrkanden som täcker samma sak nämligen budgeten i sin helhet. Ordföranden ska då uppmana ledamoten att bestämma sig för ett av sina yrkanden eftersom de inte kan ställas så att de kan besvaras med ja eller nej.

I ”Kommunallagen med kommentarer och praxis”, femte uppl 2011, sägs på sidan 378, härom:
”Särskilda problem uppstår då ordföranden tvingas ta ställning till hur han/hon ska ställa proposition på alternativ – eller andrahandsyrkanden. Med ett alternativ- eller andrahandsyrkande avses att en ledamot har dels ett huvudyrkande dels ett alternativ- eller andrahandsyrkande om huvudyrkandet faller. Ett yrkande som består av både ett huvudyrkande och ett alternativ- eller andrahandsyrkande kan inte besvaras med ja eller nej som 41 § kräver.

I vissa fall kan huvudyrkandet och alternativ-eller andrahandsyrkandet ses som två separata yrkanden. Ordföranden torde inte kunna vägra att ställa yrkandena under proposition om huvudyrkandet är ett formellt yrkande (tex) bordläggning och alternativ eller andrahandsyrkandet är ett sakyrkande. Däremot kan ordföranden inte ställa proposition enligt den begärda ordningen om huvudyrkandet är ett sakyrkande och alternativyrkandet är ett formellt yrkande. Detta sammanhänger med att formella yrkanden alltid måste avgöras först.”

Etablerad praxis innebär alltså att det finns starka restriktioner kring att samma person får komma med flera yrkanden i samma ärende. I detta fall har SD:ledamöterna två gånger framställt identiska yrkanden. Ordföranden kan då slå ihop dessa till ett yrkande. Ordföranden har efter ajourneringen kommit fram till att den första propositionsordningen var felaktig och kommit med ett ändrat förslag till propositionsordning som innebär att Mikael Eskilandersson inte får yrka samma sak en gång till. Detta har underställts fullmäktige som bifallit ordförandens och presidiets förslag. Men genom detta ändrade beslut om propositionsordning så har ledamoten Mikael Eskilandersson ändå fått framställa sitt yrkande och det har ställts under proposition, vilket innebär att alla framställda yrkanden har ställts under proposition och ingen ledamots rättigheter har trätts för när.



Under rubriken Avslutningsvis säger klaganden att ”andra yrkanden hade avvisats med hänvisning till att det saknades beredning i kommunstyrelsen trots att det är ärende och inte yrkande som ska ha beredning i KS”. Detta är en missuppfattning eftersom KL stadgar tydligt i 5 kap 45 § KL (gamla lydelsen som gällde vid beslutstillfället) att ordföranden ska vägra att lägga fram ett förslag till beslut om ordföranden anser att förslaget innebär att ett nytt ärende väcks. Detta är en obligatorisk regel för ordföranden. Om yrkandet innehåller delar som inte alls behandlats i KS eller annars under beredningen av budgetärendet inför fullmäktige, så ska ordföranden vägra ställa proposition på de delarna. T ex att kommunen ska lägga ner en viss verksamhet eller starta en viss verksamhet eller göra en större investering och den frågan inte hanterats någon gång under beredningen, utan kommer upp som budgetyrkande i fullmäktige. Då ska ordföranden vägra ställa proposition i den delen. Det är inte helt ovanligt att sådana situationer uppstår i det kommunala beslutsfattandet i budgetärenden, just på grund av ärendets omfattning.

Det bör avslutningsvis poängteras att Tommy Brorssons yrkande 26 punkter i kommunstyrelsen inte innehöll några finansieringsförslag. Finansieringsförslagen presenterades först i reservationen och kommunstyrelsen hade därför ingen möjlighet att bereda dessa inför kommunfullmäktiges sammanträde. Kommunfullmäktige tog i sin tur ställning till att Tommy Brorssons yrkande om 26 punkter skulle vara SD:s ofinansierade budgetförslag.

Kommunens inställning

Örkelljunga kommun bestrider Mikael Eskilandersson och Anneli Eskilandersson överklagade beslut av kommunfullmäktige den 27 och 28 november i ärende Budget 2018 och EFP 2019-2020 och yrkar att överklagandet lämnas utan bifall.



Kommunstyrelsens arbetsutskott 2018-02-14

Kommunstyrelsens arbetsutskott har beslutat att till förvaltningsrätten överlämna yttrande från kommunchef Charlotta Kabo Stenberg och kommunkonferenschef Kenth Svensson över Mikael Eskilanderssons överklagande av budget i enlighet med förvaltningsrättens underrättelse 2018-01-29, Mål nr 13123-17, Domare 106.

Arbetsutskottets har även beslutat överlämna beslutet till kommunstyrelsen för kännedom.

Beslutsunderlag

Protokoll 2018-02-14 - KSAU § 48

Yttrande till förvaltningsrätten enligt underrättelse 2018-01-29 Mikael Eskilandersson org.docx



KS § 61 KLK.2018.19 00

Information från möten med Familjen Helsingborg

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen från Carina Zachau, kommunstyrelsens ordförande till handlingarna.

Bakgrund

Carina Zachau informerar om genomfört möte med familjen Helsingborg. Vid mötet behandlades bl a följande:

- Verksamhetsplan för Familjen Helsingborg
 - Strukturplan 2.0, hur ska 11 kommuner uppfattas externt
 - Digitaliseringsplan
 - Kollektivtrafik och infrastruktur
 - Kommunutredning om kommunstrukturer, indelning och samarbeten inom nuvarande indelning. Familjen Helsingborg studeras av representanter från regeringskansliet.
-



KS § 62 KLK.2018.10 00

Informationsärenden 2018

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationsärendena till handlingarna.

Protokoll Rönneånskommittén 2017-12-01, KLK 2017.15

Migrationsverket Missiv - 195 miljoner som ska hjälpa ensamkommande att stanna kvar i kommunen betalas ut i februari 2018, 2018-02-15 , KLK 2018.94

Mail från Länsstyrelsen Skåne - Kungörelse av Regeringsbeslut; Beslut om utvidgade strandskyddsområden upphävt i Klippans kommun 2018-02-15, KLK 2018.96

Cirkulär SKL 18:05 - Budgetförutsättningar för åren 2018–2021 2018-02-15, KLK 2018.97

Kommunassurans Syd Försäkrings AB - Nya bolagsdokument 2018-02-16, KLK 2018.99

Protokoll Svalövs kommunstyrelse 2018-02-12 § 9 - Avsägelse och val KLK 2018.103

Länsstyrelsen Skåne - Nytt statligt stöd för gröna städer, 2018-02-21 KLK 2018.105

Länsstyrelsen Skåne - Remiss av förslag till ny Klimat- och energistrategi för Skåne, KLK 2018.107

Protokoll NÅRAB 2018-02-02, KLK 2018.13
