



ÖRKELLJUNGA
KOMMUN

Sammanträdesprotokoll 2015-02-04
Kommunstyrelsen

Tid och plats 2015-02-04 - Kommunhuset klockan 13.30 -16.30

Beslutande

Carina Zachau (M) - ordförande
Gunnar Edvardsson (KD) - förste vice ordförande
Christer Olsson (S) - andre vice ordförande
Anneli Eskilandersson (SD) - tjänstgörande ersättare
Thomas Bjertner (S) - ledamot
Tomas Nilsson (C) - ledamot, Niclas Bengtsson (SD) - ledamot
Agneta Lindau-Persson (S) - ledamot Mary-Anne Persson (FP) - ledamot
Madeléne Ekelund (MP) - ledamot Theresa Lindahl (M) - ledamot

Övriga deltagande

Mats Persson, MO, ej § 36, 37, Bjarne Daa, S, Leif Fredriksson, C, Pär Nilsson, FP, Sarah Lundberg utredare, § 29
Kenth Svensson, kommunsekreterare, Peter Andreasson, kommunchef,
Sofia Floreby och Lone Hylander, Kommunförbundet Skåne, § 29
Johanna Harvard, praktikant från Lunds Universitet, § 29

Justering

Justerare Agneta Lindau-Persson

Plats och tid Kommunhuset 2015-02-09, klockan 15.30.

Justerade paragrafer §§ 27 - 38

Underskrifter

Sekreterare

.....
Kenth Svensson

Ordförande

.....
Carina Zachau

Justerare

.....
Agneta Lindau-Persson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2015-02-04

Datum för uppsättande
av anslag

Datum för nedtagande av
anslag

Förvaringsplats för
protokoll

Kommunkansliet

Underskrift

.....
Kenth Svensson



KS § 27 KLK.2015.7 00

Eventuellt övriga ärenden

Kommunstyrelsen beslutar**att som extra ärende hantera ärende Utkast till
projektbeskrivning för Europabanan, KLK 2015.35.**

Justerandes signatur			Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--	--------------------



KS § 28 KLK.2015.22 101

Ekonomisk information

Kommunstyrelsens ordförande Carina Zachau informerar om att arbete pågår med Årsredovisningen för 2014. Dessutom arbetar verksamheterna med en ny ekonomisk kodplan.

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



KS § 29 KLK.2015.3 00

Information om EU-projektanalys, EPA-analys

Lone Hylander och Sofia Floreby, Kommunförbundet Skåne har informerat om förutsättningarna för att göra en EU-projektanalys, EPA. Denna innebär en behovsorienterad analys av konkreta mål med möjlig extern finansiering.

Genom analysen studerar man kommunens långsiktiga mål, visioner, strategier, budgethandlingar, översiktsplaner och politiska prioriteringar. Projektet innehåller verksamhetsanalys, ansökan och genomförande. Till detta kopplas rubrikerna verksamhets- och projektutveckling, utvärdering, implementering, spridning, uppdrag, strategidokument, framtid och förankring.

Som fördelar med projektet kan nämnas följande:

- Projektet ger möjlighet till extern finansiering i strategiskt viktig verksamhetsutveckling
- Budgetförstärkning
- Möjlighet för kommunledningen att prioritera
- Ny input i utvecklingsarbetet
- Möjlighet till internationellt samarbete
- Effektivare resursutnyttjande
- Kompetensutveckling

Som förutsättning för projektet anges följande

- relevant politisk nivå
- processtöd med tid och resurser
- kommunövergripande
- tidplan för genomförandet
- politiskt förankrat
- kommunen ansvarar för prioritering
- Kommunförbundet Skåne återkopplar projektet både muntligt och skriftligt

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott har i november 2013 beslutat att ställa sig positivt till en EPA-analys för Örkelljunga kommun. Kommunchef Peter Andreasson har fått i uppdrag att kontakta Kommunförbundet Skåne för genomförande av föreslagen EPA-analys i Örkelljunga kommun.

Beslutsunderlag

Beslut i ksau 2013-11-13, § 199
EPA Örkelljunga grovanalys.pdf

Lone Hylander och Sofia Floreby, Kommunförbundet Skåne har därefter tagit fram en EU-Projektanalys för Örkelljunga kommun. Av denna framgår Planer och mål relaterade till EU-finansiering.

Analysen har tagits fram på dokumenten

- Årsredovisning 2013.
- Örkelljunga kommun – en del av familjen Helsingborg, med beaktande av Målkedja och Utvecklingsplan 2014-2018, Utbildningsförvaltningen.
- Översiktsplan 2007 med beaktande av Naturvårdsplan.

Huvudfokus för analysen är att peka på relevanta program för möjlig EU-finansiering kopplat till kommunens ställningstaganden och målsättningar. Denna analys kan därefter brytas ner i en mer detaljerad beskrivning kring vissa prioriterade utvecklingsarbeten.

Analysen relateras till EU:s nya programperiod 2014-2020, som nu börjar falla på plats. Då det gäller strukturfonderna och Interreg har de första utlysningarna nu öppnats och resterande kommer under våren/hösten 2015. Landsbygdsprogrammet kommer att vara något försenat och startar på allvar under hösten 2015.

Kommissionens sektorsprogram har kontinuerliga utlysningar. Kommunerna har i nuläget ett gyllene tillfälle för strategiska förberedelser inför den nya programperioden 2014-2020

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Vid kommunstyrelsens sammanträde lämnas information från Sofia Floreby och Lone Hylander. Av informationen framgår bl a utskickad EPA analys som innehåller en inventering av de utvecklingsprojekt som kan bedrivas i Örskelljunga kommun. Detta första steg är en bred inventering. Därefter kan kommunen utse de projekt som sen kan detaljstuderas. Dagens information berör bl a dessa upprättade förslag. Tanken med analysen är att fokusera på de viktiga utvecklingsfrågor som finns i Örskelljunga kommun. Den viktigaste frågan är: Vad är det man vill förändra?

Exempel nämns från Perstorps kommun som har kompetensutbildat personal för 7,5 miljoner kronor med hjälp av EU-bidrag.. Klimatanpassningsprojekt ger stora möjligheter att erhålla bidrag.

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra åt arbetsutskottet att fortsätta bereda ärendet med prioritering av presenterade projekt.

Expedieras till:

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2015-02-11

Justerandes signatur			Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--	--------------------



KS § 30 KLK.2015.17 219

Tjänsteskrivelse angående planbesked för del av fastigheten Örskelljunga 156:1

KB Components AB har på grund av ökad efterfrågan på marknaden ett utbyggnadsbehov. Bygglov har beviljats för utbyggnad av befintliga lokaler åt väster inom KB Components AB:s fastighet Svarvaren 2.

Utbyggnaden förutsätter att idag befintlig parkering lokaliseras på annan plats. KB Components AB har som önskemål att förlägga parkeringsplatsen om ca 100 platser strax utanför företagets huvudentré, mellan byggnaden och väg 24.

Markområdet som företaget avser ägs av kommunen och är planlagt som Allmän plats; parkmark, genom detaljplan Ö31 från 1974. Kommunen kan inte sälja allmän plats till privat aktör och parkering är inte förenligt med planbestämmelsen parkmark. För att parkering ska kunna anläggas på önskad plats krävs att ny detaljplan för området upprättas.

Efter att detaljplanen vunnit laga kraft kan markområdet säljas till företaget och parkeringsplats anläggas. Planläggningen avses finansieras genom planavtal mellan KB Components AB och kommunen.

Stadsarkitekt Maria Månsson Brink föreslår att kommunstyrelsen ska ge samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att lämna positivt planbesked enligt PBL 5 kap 4-5 §§ för del av fastigheten Örskelljunga 156:1 "KB:s parkering". Vidare föreslås samhällsbyggnadsförvaltningen få i uppdrag att påbörja arbetet att upprätta en detaljplan med enkelt förfarande (efter årsskiftet 2014-2015 kallat "Begränsat förfarande"), samt att uppdra åt samhällsbyggnadsförvaltningen att upprätta planavtal mellan KB Components AB och kommunen.

Beslutsunderlag

Protokoll 2015-01-21 - KSAU § 9

Tjänsteskrivelse angående planbesked för del av fastigheten Örskelljunga 156:1

Ansökan om planbesked

Justerandes signatur			Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--	--------------------



Yrkande i kommunstyrelsen

Tomas Nilsson och Christer Olsson yrkar bifall till arbetsutskottets förslag, vilket bifalles

Kommunstyrelsen beslutar

- att ge samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att lämna positivt planbesked enligt PBL 5 kap 4-5 §§ för del av fastigheten Örkeelljunga 156:1 ”KB:s parkering”,**
- att uppdra åt samhällsbyggnadsförvaltningen att genomföra planändringen, samt**
- att uppdra åt samhällsbyggnadsförvaltningen att upprätta planavtal mellan KB Components AB och kommunen.**

*Expedieras till:
Gitte Pedersen
Kristian Swärd,
Didrik Weber
Fredrika Klevborn*

Justerandes signatur		
----------------------	--	--

Utdragsbestyrkande



KS § 31 KLK.2015.15 291

Fastighetsingenjör Stefan Andersson angående flytt av hemkunskap från Beringskolan - Kungsskolan

Utbildningschef Ingela Ström har redovisat behovet av ytterligare undervisningslokaler som uppstått på Beringskolan då elevantalet ökat i en omfattning som inte kunnat förutses. Hon redovisar i en skrivelse en lösning genom att hemkunskapssalarna som nu finns på Beringskolan flyttas till Kungsskolan. Detta skulle innebära att två nya klassrum med grupprum kan tillskapas på Beringskolan.

Utbildningsnämndens arbetsutskott har beslutat

- att till kommunstyrelsen framföra att man förordar en lösning i enlighet med utbildningschefens skrivelse, samt
- att det är mycket angeläget att de nya klassrummen på Beringskolan står klara inför höstterminen 2015.
-

Beslutsunderlag

Protokoll 2015-01-21 - KSAU § 7

Protokollsutdrag UNAU § 88 UBF 2014.248

Utbildningschef Ingela Ström angående Beringskolan lokalbehov
Fastighetsingenjör Stefan Andersson angående flytt av hemkunskap
från Beringskolan - Kungsskolan

Bilaga 1, Flytt av hemkunskap

Bilag 2, Ritning Kungsskolan

Bilaga 3, Kostnadsberäkning Kungsskolan

Fastighetsingenjör Stefan Andersson meddelar att på grund av lokalbrist på Beringskolan så har ett förslag tagits fram att flytta hemkunskapen från Bering special till nuvarande bibliotek på Kungsskolan. Detta innebär att man i samband med renovering av Bering special kan göra 2 klassrum och 2 grupprum i tidigare hemkunskapslokaler.

Beräknad merkostnad utöver redan anslagna medel för Bering special är ca 1.200.000 kronor exklusive moms.

Justerandes signatur			Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--	--------------------



Kostnader för extra ljuddämpning mellan slöjd och tilltänkta klassrum eller kostnader för flytt av bibliotek och klassrum på Kungsskolan är inte medräknade.

Vid arbetsutskottets sammanträde har lämnats information från ordförande Carina Zachau. Av informationen har bl a framgått att det finns 5.500.000 kronor i investeringsbudgeten för ombyggnad av Bering Special.

Yrkande i kommunstyrelsen

Christer Olsson yrkar bifall till arbetsutskottets förslag, vilket bifalles.

Kommunstyrelsen beslutar

att bevilja utbildningsnämnden 1,2 miljoner kronor för flyttning av lokaler för hemkunskap från Bering Special till Kungsskolan samt färdigställande av grupprum och klassrum på Bering Special, samt

att utgiften täcks genom ianspråktagande av motsvarande belopp ur tilläggsbudget 1, investering för 2015.

*Expedieras till:
Utbildningsnämnden
Stefan Andersson
Pärm tilläggsbudget 1
Stefan Christensson*

Justerandes signatur			Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--	--------------------



KS § 32 KLK.2014.178 609

Besvarande av motion beträffande Nattvandring

Björn Zorec, FP och Ulla-Britt Erixson, SPI har inlämnat en motion om nattvandring.

Av motionen framgår bl a följande

"Nattvandring, som leder till färre brott i ungdomsleden, bör man satsa på i Örskelljunga Kommun. Är möjligt genom att kopiera Blekingepolisens lyckade projekt. I Blekinge tar nämligen polis och brandkår hand om en del ungdomar på väg in i brottslighet genom nattvandringar. Personal från polis och brandkår följer med. Ungdomarna får en inblick i polisens och brandkårens arbete. På detta sätt ger man de unga en chans. De flesta av dessa ungdomar kan därmed klara sig ifrån att hamna på kriminell bana. Det fina är att polisen dessutom har god hjälp ifrån de deltagande ungdomarna. De senare känner oftast till buset och var man skall leta för att få träff. Fler brott klaras upp genom denna samverkan. Berörda blekingeungdomar har med stolthet och glädje hjälpt till.

Vi anser att Örskelljunga kommun bör initiera ett liknande ungdomsprojekt tillsammans med polis och brandkår."

Folkpartiet och SPI Valfärden föreslår att kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att utreda motionen i enlighet med förslagställarnas yrkande.

Beslutsunderlag

Protokoll 2015-01-21 - KSAU § 2

Motion - Nattvandring

Svar på motion - Nattvandring

Kommunfullmäktige har beslutat att överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Justerandes signatur			Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--	--------------------



Kommunstyrelsens arbetsutskott har beslutat remittera motionen till kommunledningskontoret för yttrande senast 2015-01-15.

Kommunchef Peter Andreasson och folkhälsostrateg Johanna Häggberg har yttrat sig över motionen enligt bl a följande:

Förslag till beslut

Det finns ett intresse att samarbeta med ett ungdomsprojekt mellan Polisen, Räddningstjänsten och Fältsekreterare. Organisationerna Polisen och Räddningstjänstens står inför stora omorganisationer i början av 2015. Därför bör ungdomsprojektet avvaktas tills dessa omorganisationer är färdiga innan ett mer fördjupat samarbete påbörjas.

Motivering till beslut

I dagsläget står både Polisen och Räddningstjänsten inför varsin stor omorganisation. Med dessa stora omorganisationer bör start av ett ungdomsprojekt avvaktas tills respektive omorganisationen har satt sig. Dessutom kommer det finnas större kunskap om hur bemanningen kommer att se ut hos de olika organisationerna i Örskelljunga kommun. Polisen, Räddningstjänsten och Fältsekreterare har visat intresse att samarbeta för att genomföra ungdomsprojektet.

Beskrivning av ärendet

Satsningen i Karlskrona gav ungdomarna en kort utbildning i räddningstjänstens arbete samt vad polisen förväntade sig av dem och därefter fick de nattvandra tillsammans med de andra vuxna. Genom denna satsning får ungdomarna inblick i Polisens, Räddningstjänsten och kommunens arbete.

Beslutsunderlag

Att fånga ungdomar som håller på att hamna snett är en investering inte bara i ungdomars nuvarande och framtida livskvalitet utan även ur ett socialekonomiskt perspektiv.

Hos Polisen, Räddningstjänsten och Örskelljunga kommun finns det en stor vilja att samordna och stötta projekt som gynnar ungdomar. I dagsläget håller både Polisen och Räddningstjänsten på med en stor omorganisation.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Polisen kommer att arbeta mer lokalt med början 1 januari 2015, i nära samarbete med kommunerna. En ny geografisk indelning kommer att träda i kraft någon gång under senare delen av 2015 från åtta distrikt till fem distrikt i södra Sverige.

Räddningstjänstorganisationerna i de tre kommunerna Helsingborg, Ängelholm och Örskelljunga har bildat ett gemensamt räddningstjänstförbund, Kommunalförbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst. Verksamheten har startat den 1 januari 2015.

Folkhälsa

Ur ett folkhälsoperspektiv är ungdomsprojektet intressant för det skulle kunna stärka ungdomars självkänsla och självförtroende. Med syfte att de ska kunna ta beslut utifrån sin egen vilja och egna behov.

Jämställdhet

Deltagare till ungdomsprojekt skulle kunna vara både tjejer och killar. Båda grupperna skulle kunna ha nytta av det som projektet förmedlar.

Barn

Det är viktigt att få in ett tydligt barnperspektiv om vad som är angeläget för ungdomarna för att fånga ett intresse. Ett sätt skulle kunna vara att integrera utbildningarna och nattvandringen som en del i planerade tjej- och killgrupper som socialförvaltningen anordnar.

Miljö och klimat

De sätt som insatsen kan påverka miljö och klimat är genom transporter i projektet samt användning av materialet.

Ekonomi

Kostnaden för insatsen skulle vara personalkostnader med två tjänstemän från varje organisation, ca 6 personer som ska samordna, utbilda och vara med på nattvandringen. Utöver detta tillkommer materialkostnader och eventuella utbildningskostnader.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Protokollsanteckning i arbetsutskottet

Arbetsutskottet noterar att det finns ett intresse att samarbeta i ett ungdomsprojekt mellan Polisen, Räddningstjänsten och Fältsekreterare. Organisationerna Polisen och Räddningstjänstens står inför stora omorganisationer i början av 2015. Därför bör ungdomsprojektet avvakta tills dessa omorganisationer är färdiga innan ett mer fördjupat samarbete påbörjas. Polisens omorganisation beräknas vara genomförd i oktober 2015.

Arbetsutskottet noterar dessutom att BRÅ ständigt arbetar med olika projekt för att hindra ungdomar från att hamna på en brottslig bana. Projekten går ut på att kommunen tillsammans med ungdomarna skall finna alternativa sysselsättningar. Däribland ingår bl a nattvandringar.

Kostnaden för insatsen skulle vara personalkostnader med två tjänstemän från varje organisation, ca 6 personer som ska samordna, utbilda och vara med på nattvandringen. Utöver detta tillkommer materialkostnader och eventuella utbildningskostnader. Arbetsutskottet noterar att Örskelljunga kommun inte har rådigheten över polisens och räddningstjänstens resurser.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att som svar på motionen överlämna skrivelsen från kommunchefen och folkhälsostrategen och arbetsutskottets protokollsanteckning ovan, samt

att motionen därmed skall anses vara besvarad.

*Expedieras till:
Kommunfullmäktige*

Justerandes signatur		
----------------------	--	--

		Utdragsbestyrkande
--	--	--------------------



KS § 33 KLK.2015.9 00

Informationsärenden 2015

- Länsstyrelsen Skåne, Lagen om allmänna vattentjänster.
- Länsstyrelsen Förordnande av ombud med uppgift att granska begravningsverksamhet.
- Ordförande Carina Zachau och ledamot Christer Olsson informerar om diskussioner inom familjen Helsingborg som berört genomförda projekt under åren. Projekten har till stor del varit kommunövergripande och nyttan för medborgarna har varit en ledstjärna i arbetet.

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

Expedieras till:

Gunnel Johansson, Troman

Justerandes signatur			Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--	--------------------



KS § 34 KLK.2015.29 040

Förslag till beslut beträffande fullfonderingsmodellen och blandmodellen

Ekonomichef Stefan Christensson har inlämnat skrivelse om Redovisningsprincip för redovisning av pensionsskulden avseende avtalspensionen i bokslutet för verksamhetsåret 2014.

Bakgrund

Örkelljunga Kommun redovisar sedan tidigare pensionsskulden som en skuld i balansräkningen (fullfonderingsmodellen) i strid mot Rådet för kommunal redovisning, RKR:s rekommendation, som förordar blandmodellen med innebörden att pensionsskulden ska redovisas som en ansvarsförbindelse och därmed inte tas upp som skuld i balansräkningen. Eftersom RKR:s rekommendation avviker från allmänt vedertagna principer för redovisning enligt ”bokföringsmässiga grunder” har Örkelljunga kommun tillsammans med ett stort antal andra kommuner valt att redovisa pensionsskulden enligt fullfonderingsmodellen trots att RKR:s rekommendation förespråkat blandmodellen.

Diskussioner har förts om huruvida kommunen ska gå över till blandmodellen i enlighet med RKR:s rekommendation. Om ändring av redovisningsprincip genomförs i nuläget finns det risk för att kommunen blir tvungen att inom en snar framtid återgå till tidigare tillämplig redovisningsprincip eftersom en statligt tillsatt utredning har fått i uppdrag att ta ställning till den framtida normen när det gäller redovisning av pensionsskulden.

Den 28 augusti 2014 tog regeringen beslut om att tillsätta en utredning med uppdrag att bland annat se över redovisningen av avtalspensioner. Den av regeringen tillsatta utredningen har bland annat att ta ställning till en eventuell ändring av redovisningsprincip med innebörden att fullfonderingsmodellen ska utgöra den framtida normen för redovisning av pensionsskulden.

Nedan finns ett utdrag från det kommittédirektiv (2014:125) som utredningen erhållit från finansdepartementet. Direktivet till utredningen kan läsas i sin helhet på:

<http://www.regeringen.se/content/1/c6/24/59/01/367304c6.pdf>

Justerandes signatur			Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--	--------------------



Sammanträdesprotokoll 2015-02-04
Kommunstyrelsen

Nedanstående text är ett citat från utredningen:

”Uppdraget att utreda den kommunala redovisningen av avtalspensioner Fullfonderingsmodell eller blandmodell?

Det kommunala pensionssystemet har historiskt varit ett fördelningssystem vilket innebär att nuvarande skattebetalare betalar pensionerna för dagens pensionärer och att framtida skattebetalare betalar de pensioner som intjänats under året. I ett fördelningssystem är det utbetalningarna av pensioner som påverkar verksamhetsutrymmet. Teorin bakom fördelningssystemet utgår från den kommunala verksamhetens varaktiga karaktär vilket minskar behovet av att genom sparande trygga de framtida pensionsutgifterna. Framtida pensionsutbetalningar anses i fördelningssystemet vara säkerställda genom beskattningsrätten.

I ett fonderat system (en s.k. fullfonderingsmodell) är det i stället nya intjänade pensionsrätter och ränteuppräknings som påverkar verksamhetsutrymmet. Systemet innebär att respektive generation fullt ut finansierar den kommunala service de tagit del av.

Fördelningssystem och fonderat system kan sägas vara ytterligheterna vad gäller valet av pensionssystem. Vid införandet 1998 av lagen om kommunal redovisning valdes i stället en s.k. blandad modell för redovisning av de kommunala avtalspensionerna. I ett sådant system redovisas utbetalningarna avseende pensionsrättigheter som intjänats i det tidigare fördelningssystemet, dvs. före övergången till ett fonderat system, som en kostnad. Pensionsrätter i det fonderade systemet kostnadsförs däremot samma år som de intjänas. Kostnaden som belastar resultatet blir därigenom en blandning av pensionsutbetalningar från fördelningssystemet och ny-intjänande i det fonderade systemet. Systemet innebär således att pensioner som intjänats före år 1998 inte tas upp som skuld utan redovisas som en ansvarsförbindelse utanför balansräkningen.

Tidpunkten för övergången till den blandade modellen sammanföll med när kommunsektorn gick från ett helt förmånsbestämt pensionssystem till ett, i stora delar, avgiftsbestämt pensionssystem. Den blandade modellen introducerades i kölvattnet av 1990-talskrisen och samtidigt med införandet av det lagstadgade balanskravet för kommuner och landsting. Ett starkt vägande skäl vid valet av redovisningsmodell för kommunala pensioner, var att så långt som möjligt kunna använda kommunerna och landstingens resultaträkning för avstämning mot kommunallagens bestämmelse om ekonomisk balans (prop. 1996/97:52 s. 62).

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Under hösten 2011 lämnade Utredningen att främja en stabil kommunal verksamhet över konjunkturcykeln (Fi 2010:02) sitt betänkande Spara i goda tider – för en stabil kommunal verksamhet (SOU 2011:59). Utredningen gjorde bedömningen att det inte finns skäl att utifrån ett konjunkturperspektiv ändra redovisningen av de kommunala avtalspensionerna. Utredningen framhöll dock, i likhet med ett stort antal av remissinstanserna, att det kan finnas andra skäl än konjunkturrella att överväga ändringar i redovisningen av avtalspensionerna. Regeringen gjorde i propositionen Kommunala resultatutjämningsreserver bedömningen att det inte fanns tillräckligt underlag för att regeringen skulle kunna ta ställning till behovet av sådana ändringar (prop. 2011/12:172 s. 37).

RKR påpekar i sin skrivelse med förslag om lagändringar, att redovisningen av pensioner enligt blandmodellen gör det svårt för utomstående att analysera och tolka kommuner och landstings ekonomiska resultat och ställning. Vidare anför RKR att redovisning enligt blandmodellen innebär ett undantag från vad som definieras som bokföringsmässiga grunder och att jämförbarheten, såväl mellan verksamheter som över tiden för en och samma verksamhet, går förlorad.

Det finns, bl.a. med hänsyn till det som RKR lyfter fram, skäl för att utreda frågan om kommunerna och landstingens redovisning av avtalspensioner.

Utredaren ska därför

- ta ställning till om det med utgångspunkt i den kommunala särarten finns skäl att kommuner och landsting redovisar avtalspensioner på ett annat sätt än privata företag,
- utreda på vilket sätt den sammanställda redovisningen påverkas av sättet att redovisa de kommunala avtalspensionerna,
- utreda om det finns skäl att ändra redovisningen av kommunala avtalspensioner, och
- vid behov lämna författningsförslag.”

Frågeställning

Ekonomichefen ber kommunstyrelsen att ta ställning till om blandmodellen eller fullfonderingsmodellen ska tillämpas i bokslutet för verksamhetsåret 2014.

Justerandes signatur		Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--------------------

**Beslutsunderlag**

Protokoll 2015-01-28 - KSAU § 15

Tjänsteskrivelse redovisning pensionskulden.docx

Yrkande i kommunstyrelsen

Niclas Bengtsson, Gunnar Edvardsson, Christer Olsson och Tomas Nilsson yrkar bifall till arbetsutskottets förslag, vilket bifalles.

Kommunstyrelsen föreslår således kommunfullmäktige besluta**att fullfonderingsmodellen ska tillämpas i Årsredovisningen för verksamhetsåret 2014.**

*Expedieras till:
Kommunfullmäktige*

Justerandes signatur			
----------------------	--	--	--

Utdragsbestyrkande



KS § 35 KLK.2014.167 003

Policy för användning av pensionsmedel

Ekonomichef Stefan Christensson har inlämnat förslag till Policy för användning av kommunens pensionsmedel. När det gäller lämplig nivå på Pensionsförvaltningen meddelas att Örskelljunga Kommuns fondtillgångar avsedda att täcka pensionsutbetalningar för ansvarsförbindelsen överstiger pensionsåtagandet. Samtidigt hade kommunen en långfristig skuld på 156 mkr den 31 december 2013. Det finns ingen anledning att bygga upp ett värde på kommunens pensionsfonder som kraftigt överstiger pensionsåtagandet, särskilt inte när kommunen samtidigt har långfristiga lån upptagna. Pensionsmedel som överstiger pensionsåtagandet bör istället användas i verksamheten så att dessa medel kommer kommuninvånarna till godo och bidrar till att kommunen uppnår uppsatta mål. Ytterligare en anledning till att ett värde på pensionsfonderna som överstiger pensionsåtagandet med stora marginaler bör undvikas, är enligt Stefan Christensson att det kan tolkas som att kommunen spekulerar med kommuninvånarnas pengar.

Vad som är en lämplig nivå på pensionsfonderna i förhållande till pensionsåtagandet kan diskuteras och något givet svar finns inte, men det är inte svårt att argumentera för att värdet på pensionsförvaltningen åtminstone inte bör överstiga pensionsåtagandet på ansvarsförbindelsen, så länge som kommunen samtidigt har långfristiga lån upptagna. Eftersom det handlar om kapital som är placerat i marknadsnoterade fonder kommer värdet i kapitalförvaltningen kortsiktigt att fluktuera upp och ner, men långsiktigt bör förvaltningen även fortsättningsvis ge en god avkastning på det kvarstående kapitalet.

Beslutsunderlag

Protokoll 2015-01-28 - KSAU § 14

Policy för hantering av pensionsmedel ver 1.0.pdf

Kommunstyrelsen har beslutat att återremittera ärendet till arbetsutskottet för ytterligare utredning.

Justerandes signatur			Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--	--------------------



Ekonomichef Stefan Christensson har därefter inlämnat ett reviderat förslag till pensionspolicy. Av förslaget framgår bl a följande

"Eftersom tanken med fonderna varit att täcka framtida pensionsutbetalningar är det rimligt att göra en koppling, dels till den aktuella pensionsskulden, dels till de årliga utbetalningarna från ansvarsförbindelsen. Samtidigt måste det finnas flexibilitet i modellen i och med att värdet på pensionstillgångarna fluktuerar från dag till dag. Rent faktiskt kan man beskriva det som att kommunen har ett övervärde i pensionstillgångar vid varje given tidpunkt som värdet på pensionsfonderna överskrider värdet på ansvarsförbindelsen för pensioner intjänade före 1998. För att kunna hantera pensionsfonderna och matchningen mot pensionsskulden i praktiken bör det dock finnas ett intervall som pensionsfonderna tillåts variera inom, d.v.s. ett intervall för pensionstillgångarnas täckningsgrad (pensionstillgångar/pensionsskulden).

Förslag på modell och riktvärden:

- Inledningsvis avyttras pensionsfonder till den del som överstiger 220 mkr.
- Ambitionen bör vara att pensionsskuld och pensionstillgångar långsiktigt ska matcha varandra, d.v.s. värdet på tillgångarna ska motsvara pensionsskulden över tiden.
- När värdet på pensionsfonderna understiger pensionsskulden (ansvarsförbindelsen) och när värdet på pensionsfonderna överstiger pensionsskulden med mer än 20 mkr ska kommunstyrelsens arbetsutskott hantera frågan och besluta om eventuella åtgärder.
- I samband med att kommunens rambudget beslutas tas även beslut om reglering av fondtillgångar på grund av beräknade utbetalningar från ansvarsförbindelsen.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Observera dock att denna reglering i grunden enbart handlar om att ta likviditet i anspråk för verksamhet och/ eller investeringar. Huruvida detta sammanfaller med att kommunen samtidigt tillgodoförs en resultatpåverkande intäkt och i så fall storleken av intäkten bestäms helt och hållet av anskaffningsvärdet och försäljningsvärdet på de fonder som avyttras för ändamålet. För att i framtiden kunna hantera resultatpåverkan på grund av realisationsvinster- och realisationsförluster inom pensionsförvaltningen vid ianspråktagande av fondmedel, bör därför en policy för tillämpning av resultatutjämningsreserven (RUR) antas av Kommunfullmäktige."

Beslutsunderlag

Protokoll 2015-01-28 - KSAU § 14

Policy för hantering av pensionsmedel ver 1.0.pdf

Kommunfullmäktige har beslutat att återremittera ärendet till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen har föreslagit kommunfullmäktige besluta att godkänna ekonomichefens förslag till Policy för användning av kommunens pensionsmedel.

Kommunfullmäktiges behandling 2014-12-22

Yrkanden i kommunfullmäktige

Ingmar Svensson, S, har yrkat följande förändring av följande mening under sidan 1 i kommunstyrelsens paragraf, 1:a stycket:

"Pensionsmedel som överstiger pensionsåtagandet bör istället användas i verksamheten så att dessa medel kommer kommuninvånarna till godo och bidrar till att kommunen uppnår uppsatta mål."

Följande ändring föreslås:

"Pensionsmedel som överstiger pensionsåtagandet bör stället användas *till att i första hand lösa dyra lån och i andrahand till investeringar beslutade av kommunfullmäktige* så att dessa medel kommer kommuninvånarna till godo och bidrar till att kommunen uppnår uppsatta mål."

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunfullmäktige har efter överläggning beslutat återremittera ärendet till kommunstyrelsen inklusive förslaget om förändring från Ingmar Svensson.

Vid arbetsutskottets överläggning har gjorts följande tillägg till pensionspolicyn under sista sidan punkt 5:

"Medel från avyttrade pensionsfonder ska användas på ett sätt som kommer kommuninvånarna till godo och bidrar till att kommunen uppnår uppsatta mål. Efter avyttring av pensionsfonderna ska Kommunstyrelsen fatta beslut om hur medlen ska disponeras. Med avyttring avses inte byte av fonder inom det utbud som kommunen upphandlat för pensionsförvaltning tillsammans med andra kommuner."

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna ekonomichefens förslag till Policy för användning av kommunens pensionsmedel, daterat 2015-01-28.

*Expedieras till:
Kommunfullmäktige*

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



KS § 36 KLK.2014.433 106

Förbundsordning för Söderåsens Miljöförbund, ändring av 10 § budgetprocess m m.

Genom en dom i Högsta Förvaltningsdomstolen den 12 december 2013 har det fastslagits att ett kommunalförbund inte får besluta om taxa; en kommun kan inte överlåta normgivning. Enligt förbundsordningen för Söderåsens miljöförbund § 10 ska direktionen i samband med budgeten fastställa taxor och avgifter. § 10 behöver således ändras så att den följer utslaget i Högsta Förvaltningsdomstolen.

Samtidigt görs ett förtydligande i § 10 första stycket, att förbundets inestående kapital får användas för att täcka kostnader. Miljöförbundet har genom åren arbetat upp ett kapital. Förbundsordningen har inte klart reglerat hur detta kapital kan användas, varför frågan har hänskjutits till medlemssamrådet och revisionen i samband med budgetarbetet.

Ändringarna har beretts vid medlemssamråd den 24 april 2014, samstämmighet råder.

Direktionens förslag till beslut

Föreslår respektive medlemskommun att kommunfullmäktige beslutar att förbundsordningen § 10 ändras så att första och fjärde stycket får följande lydelse:

I kommunalförbundets årsbudget får inte de upptagna kostnaderna överstiga summan av de intäkter förbundet kan påräkna i form av bidrag från medlemskommunerna, övriga intäkter samt förbundets inestående kapital.

Direktionen skall i samband med budgeten ta fram förslag till förbundets gemensamma taxor och avgifter för tjänster som inte författningenligt skall tillhandahålla utan avgift. Förslaget bereds i medlemssamrådet och taxa och avgifter fastställs sedan av respektive medlemskommuns kommunfullmäktige.

Justerandes signatur			Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--	--------------------

**Beslutsunderlag**

Protokoll 2015-01-28 - KSAU § 17

Förbundsordning för Söderåsens Miljöförbund, ändring av 10 §
budgetprocess m m.

Utdrag ur förbundsordningen Söderåsens Miljöförbund, 2011-12-01.

Kommunstyrelsens protokollsanteckningKommunstyrelsen noterar att det är viktigt att eventuella förslag till
ändring av taxor, i god tid skall vara medlemskommunerna tillhanda
inför kommande medlemssamråd.**Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta****att godkänna förslag till ändring av förbundsordningen, § 10 för
Söderåsens Miljöförbund enligt förslag från Direktionen.**

*Expedieras till:
Kommunfullmäktige*

Justerandes signatur			Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--	--------------------



KS § 37 KLK.2014.177 73

Besvarande av motion - Äldre frågor

Björn Zorec, FP och Ulla-Britt Erixson, SPI har inlämnat motion om Äldre frågor.

Av motionen framgår att vi står inför en framtid då friska pensionärer lever längre och längre. Samtidigt ökar bristen på boenden för äldre. Idag kan man hårt säga att om någon är klar och frisk nog att söka ett äldreboende, är han eller hon för friska för att få detta.

Med fler äldre- och trygghetsboenden i kommunen skulle sådana problem elimineras för våra äldre.

Vidare anser vi att det bör inrättas en mindre äldreombudsmannaförvaltning i Örskelljunga Kommun. Ditt äldre kommuninvånare kan vända sig för att få stöd och hjälp. Förvaltningen kan gärna bemannas av friska pensionärer som vill fortsätta arbeta. Det senare helt i linje med vår statsministers intentioner. En del av uppdraget för denna förvaltning skulle vara att upplysa dem om deras rättigheter till hjälp och bidrag. Lönekostnaden för sådan förvaltning skulle kunna begränsas till lägre sociala avgifter och en lön som skulle komplettera pensionen.

Folkpartiet och SPI Valfärden föreslår

att kommunfullmäktige beslutar uppdra åt kommunstyrelsen att utreda dessa äldre frågor i enlighet med motionärernas intentioner.

Beslutsunderlag

Protokoll 2015-01-28 - KSAU § 18

Motion - Äldre frågor

Svar på motion - Äldre frågor

Svar på motion - Äldre frågor, Bilaga 1 - Riktlinjer för frivilligarbete

Svar på motion - Äldre frågor, Bilaga 2

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesprotokoll 2015-02-04
Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige har beslutat att överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har beslutat att remittera motionen till kommunledningskontoret för yttrande senast 2015-01-15.

Utredare Sarah Lundberg har yttrat sig över motionen.

Protokollsanteckning i arbetsutskottet

Arbetsutskottet noterar att man inte är berett att lämna förslag om att inrätta ytterligare en administrativ förvaltning i Örkeelljunga kommun. Däremot är arbetsutskottet positivt till alla de frivilliga insatser som dagligen görs av individer och föreningar och som bidrar till att göra kommunen bättre. Arbetsutskottet noterar även att motionen berör äldreboende och noterar därvid att kommunen arbetat med dessa frågor under flera år. Motionen föreslås därför avslås.

Yrande i kommunstyrelsen

Tomas Nilsson och Madeléne Ekelund yrkar bifall till arbetsutskottets förslag, vilket tillstyrkes.

Kommunstyrelsen föreslår således kommunfullmäktige besluta

att som svar på motionen översända arbetsutskottets protokollsanteckning ovan, samt

att avslå motionen.

*Expedieras till:
 Kommunfullmäktige*

Justerandes signatur			Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--	--------------------



KS § 38 KLK.2015.35 501

Utkast till projektbeskrivning för Europabanan

Bakgrund

Regeringen beslutade den 1 juli 2014 att en särskild utredare, som ska fungera som förhandlingsperson, bl.a. ska ta fram förslag till principer för finansiering samt förslag till en utbyggnadsstrategi för nya stambanor för höghastighetståg mellan Stockholm och Göteborg/Malmö.

Syftet med förhandlingspersonens uppdrag är att dels möjliggöra ett snabbt genomförande av nya stambanor på ett sätt som maximerar deras samhällsekonomiska lönsamhet, dels identifiera kostnadseffektiva åtgärder som bl.a. leder till en förbättrad tillgänglighet och ett ökat bostadsbyggande.

Konsekvenserna av förslagen, inklusive miljökonsekvenser, ska analyseras och förslag till överenskommelser ska tas fram med närmast berörda aktörer i Stockholms län, Västra Götalands län och Skåne län samt med övriga berörda aktörer längs de nya stambanorna om stationer och lokala anslutningar.

En sträckning av en ny höghastighetsjärnväg längst E4:a stråket vidare mot Skåne skapar stora möjligheter för positiv regional utveckling och ger orterna i stråket goda förutsättningar att utvecklas. Ökad tillgänglighet och kortade tidsavstånd ger möjlighet till lokal och regional utveckling både för kommuner med stationer men också för orter i ett bredare stråk.

Projektbeskrivning

Trafikverket kommer under 2015 påbörja arbetet med en åtgärdsvalsstudie i stråket Jönköping — Skåne och ett antal olika sträckningsalternativ kommer utredas. Parallellt med detta ska Sverigeförhandlingen diskutera finansieringslösningar för ett byggande av järnvägen som bl.a. utgår från nyttoberäkningar.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Detta innebär att olika alternativ kommer ställas mot varandra och att nyttoberäkningar kommer att genomföras för respektive stråk. Samtidigt kommer finansieringsfrågan och den samlade systemnyttan att spela avgörande roll för den nya järnvägens placering. Det är därför viktigt att aktuella kommuner aktivt arbetar med planeringen för den nya järnvägen och de effekter som kan komma som ett resultat av den.

Kommunerna behöver därför samverka genom ett projekt vars syfte är att svara upp till planeringssituationen. Kommunerna ska gemensamt och var för sig arbeta fram ett underlag som beskriver de aktuella och framtida planeringsförutsättningarna. Arbetet ska beskriva hur den ökade tillgängligheten bäst tas till vara genom stadsutveckling och bostadsbyggande. Hur stationerna kopplar till övrig infrastruktur blir också en viktig fråga att utreda, dvs. hur sprids effekterna av huvudstråket till omlandet.

Ytterligare en fråga att utreda är effekter på befintlig järnväg då en kapacitetshöjning är trolig då en avlastning sker vid byggande av ny järnväg. Särskilt intressant är detta för Södra Stambanan som förväntas få förbättrade möjligheter för gods- och persontransporter.

Resultat

Det samlade resultatet ska fungera som ett kunskapsunderlag i dialogen med Sverigeförhandlingen och Trafikverket. Samarbetet ska resultera i ett underlag som ger goda argument för Europabanans placering via E4:stråket och som genom en förgrening vid Markaryd dels kan nå den kommande HH-tunneln i Helsingborg och dels kan uppnå en snabb förbindelse ner till Lund, Malmö och Kastrup.

Arbetet ska bl.a. leda till en god beredskap hos deltagande kommuner vad gäller antal tillkommande bostäder, var bostäderna tillkommer och när i tid dessa planeras byggas. Samarbetet ska resultera i ett underlag som ger goda argument för Europabanans placering.

Justerandes signatur			Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--	--------------------



Genomförande

Respektive kommun bidrar med belopp per år beroende på kommunstorlek till en gemensam resurs vars uppdrag är att bistå kommunerna i arbetet med framtagandet av ovan beskrivna arbete. Den gemensamma resursen ges också i uppdrag att fungera som sammankallande i projektet.

Projektperioden löper under 2015 och 2016 med möjlighet till förlängning då behov finns.

Förslag till insats utifrån kommunstorlek

Upptill 10,000 invånare — 150.000
10.001-20.000 invånare — 200.000
20.001-25.000 invånare — 250.000
25.001- invånare — 300.000

300.000 Helsingborg, Jönköping, Värnamo, Ljungby
200.000 Klippan, Åstorp, Vaggeryd
150.000 Örskelljunga, Markaryd
Totalt intäkt 2.100.000 kr

Beslutsunderlag

Övrigt - Från Värnamo Kommun - Utkast till projektbeskrivning för kommunerna längs med Europabanan
Övrigt, Sverigeförhandlingen och nya stambanor i södra Sverige
Mail från Markaryds Kommun ang projektbeskrivning Europabanan

Kommunstyrelsen beslutar

att överlämna ärendet till kommunstyrelsens arbetsutskott med förslag att kostnadsfördelningen för "resursen" skall fördelas enbart per invånare och inte uppdelas i grupper.

Expedieras till:

Kommunstyrelsens arbetsutskottet 2015-02-11

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande